

Α.Ε.Ι. Πειραιά Τ.Τ.

ΤΜΗΜΑ : ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

Η ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ

ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΕΥΦΡΟΣΥΝΗ ΔΡΑΚΑΤΟΥ ΑΜ:15116

ΕΠΙΒΛΕΠΩΝ ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ : ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΠΑΠΑΗΛΙΑΣ

ΑΘΗΝΑ,2017

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ

	ΣΕΛ.
Περίληψη.....	3
Λέξεις-κλειδιά.....	3
Abstract.....	3
Key -Words.....	3
Εισαγωγή.....	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1	
1.1 Τι είναι δήμος ;.....	5
1.2 Πρόγραμμα Καλλικράτης (πού αποσκοπεί;).....	5
1.3 Το επιχειρησιακό σχέδιο.(Ορισμός, Σκοπός και χαρακτηριστικά του Επιχειρησιακού προγράμματος).....	5
1.4 Μεθοδολογική προσέγγιση	7
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2	
2.1 Ιστορική εξέλιξη.....	11
2.2 Βασικά χαρακτηριστικά.....	13
2.3 Κοινωνική πολιτική – παιδεία – πολιτισμός – αθλητισμός – υπηρεσίες υγείας.....	14
2.4 Αξιολόγηση εξωτερικού περιβάλλοντος δήμου Κεφαλλονιάς.....	15
2.5 Συνοπτικά περιγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης του δήμου και των νομικών του προσώπων	18
2.6 Όργανα εποπτείας ΟΤΑ.....	19
2.7 Όργανα διοίκησης δήμων.....	20
2.8 Σχεδιάγραμμα.....	21
2.9 Νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου του δήμου Κεφαλλονιάς.....	22
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3	
3.1 Διπλογραφικό λογιστικό σύστημα.....	23
3.2 Ηλεκτρονική διακυβέρνηση και πληροφοριακά συστήματα.....	23
3.3 Οικονομικά στοιχεία και οικονομικά δείκτες του δήμου Κεφαλλονιάς.....	24
3.4 Οικονομικές δείκτες.....	25

3.5 Αξιολόγηση εσωτερικού περιβάλλοντος.....	26
3.6 Εθνικός και περιφερειακός σχεδιασμός.....	27
3.7 Η αποστολή, το όραμα και οι αρχές του δήμου (επίπεδο NUTS III).....	28
3.8 Η στρατηγική του δήμου – άξονες και μέτρα (επίπεδο NUTS III).....	29

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1 Ανάλυση Ισολογισμών του δήμου Κεφαλονιάς.....	31
4.2 Συμπεράσματα.....	35

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

5.1 Γενικά συμπεράσματα.....	37
------------------------------	----

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Η στρατηγική του δήμου – άξονες και μέτρα (επίπεδο NUTS III).....	38
---	----

ΠΑΡΑΘΕΜΑΤΑ

Τύποι.....	42
Ισολογισμοί.....	45

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ – ΠΑΡΑΠΟΜΠΕΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η παρούσα εργασία αποτυπώνει την σημασία της αξιολόγησης της απόδοσης και της αποτελεσματικότητας του δήμου Κεφαλληνίας ,μέσω του επιχειρησιακού σχεδίου και των ισολογισμών, προκειμένου να εκπληρωθούν οι στόχοι του.

ΛΕΞΕΙΣ ΚΛΕΙΔΙΑ: Επιχειρησιακό σχέδιο, δήμος, ισολογισμός, στρατηγική, αποστολή, στόχος, αξιολόγηση.

ABSTRACT

This work reflects the importance of assessing the performance and effectiveness of Kefalonia municipality through the business plan and its balance sheets in order to meet its objectives.

KEY-WORDS: Business plan, municipality, balance sheet, strategy, shipment, target, evaluation.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα ερευνητική εργασία έχει ως σκοπό την κάλυψη ζητημάτων που έχουν να κάνουν με το επιχειρησιακό σχέδιο του δήμου Κεφαλληνίας και πιο συγκεκριμένα με την ανάλυσή του και την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας του μέσω των ισολογισμών του. Αναλυτικότερα, είναι η διεξαγωγή συμπερασμάτων μέσω των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (σύμφωνα με τα άρθρα 203-206 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006), που θεσπίστηκε για πρώτη φορά η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ.

Παρουσιάζονται ολοκληρωμένα τα προγράμματα τοπικής και οργανωτικής - λειτουργικής ανάπτυξης για την περίοδο 2011-2013, σε σχέση με τις κατευθύνσεις αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Πιο συγκεκριμένα, αποτελεί ένα πλαίσιο στρατηγικών στόχων, προτεραιοτήτων και δράσεων, για την τοπική ανάπτυξη και αναβάθμιση της οργάνωσης των υπηρεσιών του δήμου.

Η δομή όπου ακολουθείται περιλαμβάνει τις έννοιες του δήμου, του προγράμματος Καλλικράτη όπως επίσης και του επιχειρησιακού σχεδίου. Έπειτα αναπτύσσεται μία σύντομη ιστορική αναδρομή από την σύσταση του δήμου και την εξέλιξή του. Κατόπιν ακολουθούν το επιχειρησιακό σχέδια του δήμου, ανάλυση των ισολογισμών την περίοδο 2011-2013 καθώς και τα συμπεράσματα που προέκυψαν από την ανάλυση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

1.1 Τι είναι δήμος¹;

Δήμος ονομάζεται μία οντότητα της δημόσιας διοίκησης, η οποία στα περισσότερα κράτη αποτελεί τη βασική αυτοδιοικήτη μονάδα και κατά κανόνα περιλαμβάνει μια πόλη ή κωμόπολη και τα γύρω χωριά της. Δεν είναι πάντως σπάνιο φαινόμενο να περιλαμβάνει μόνο κάποια συνοικία μια μεγαλούπολης, ή και αντίθετα μόνο χωριά μιας απομονωμένης ορεινής περιοχής ή ενός νησιού.

Στην Ελλάδα ο δήμος αποτελεί πρωτοβάθμιο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ).

1.2 Πρόγραμμα Καλλικράτης² (πού αποσκοπεί;)

Το πρόγραμμα Καλλικράτη πρόκειται για ένα Πρόγραμμα που αφορά τη συνένωση και, κατά συνέπεια, τη μείωση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. (Δήμων και Κοινοτήτων) από 1.034 σε μόλις 370 και την ανασυγκρότηση των δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α. σε επίπεδο Περιφέρειας (με την κατάργηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και την αντικατάστασή τους από λιγότερες Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις) και που αποσκοπεί, κυρίως, στον περιορισμό των δαπανών λειτουργίας των Ο.Τ.Α. Το εν λόγω εγχείρημα προετοιμαζόταν από την εποχή της διακυβέρνησης της χώρας από τη Νέα Δημοκρατία και τελικά υλοποιήθηκε από την κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ., γεγονός που καταδεικνύει αβίαστα τη σημασία και την αναγκαιότητα που έχει για όλους μας, ανεξαρτήτως ιδεολογίας και χρώματος, η άμεση εφαρμογή του Προγράμματος αυτού, ειδικά σε μία εποχή που τα δημοσιονομικά της χώρας είναι σε άθλια κατάσταση, κυρίως λόγω των υπέρογκων κρατικών δαπανών.

1.3 Το επιχειρησιακό σχέδιο³(Ορισμός ,Σκοπός και χαρακτηριστικά του Επιχειρησιακού Προγράμματος)

Η σύνταξη ενός επιχειρηματικού σχεδίου (Business Plan) είναι ένα σημαντικό εργαλείο για τη βελτίωση της απόδοσης της επιχείρησης. Τα τελευταία χρόνια η κατάθεση επιχειρηματικού σχεδίου είναι απαραίτητη για επιχειρηματικά δάνεια - επιδοτήσεις από την ΕΕ και άλλες παρόμοιες ενέργειες.

Τι ακριβώς είναι το επιχειρηματικό Σχέδιο;

¹ <https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82>

² <http://www.eanda.gr/nomikos-logos/programma-kallikratis>

³ https://pithos.grnet.gr/pithos/rest/vdiamant@aegean.gr/files/SamosBiz/6_%CE%95%CF%80%CE%B9%CF%87%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B7%CE%BC%CE%B1%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CC%81%CF%82+%CE%A3%CF%87%CE%B5%CE%B4%CE%B9%CE%B1%CF%83%CE%BC%CE%BF%CC%81%CF%82+%CE%BA%CE%B1%CE%B9+%CE%9A%CE%B1%CE%B9%CE%BD%CE%BF%CF%84%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CC%81%CE%B1.pd

Το Επιχειρηματικό Σχέδιο είναι μία γραπτή περιγραφή του επιχειρησιακού μοντέλου που η επιχείρηση προβλέπεται να ακολουθήσει συστηματικά στο μέλλον.

Σκοπός και Χαρακτηριστικά του Επιχειρησιακού Προγράμματος
Στόχοι του επιχειρησιακού προγράμματος είναι η ανάπτυξη της περιοχής στους τομείς αρμοδιοτήτων της και η βελτίωση της διοικητικής ικανότητας του Δήμου.

Στο επιχειρησιακό πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί στόχοι, οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Δήμου και οι δράσεις που πρόκειται να υλοποιήσει την επόμενη χρονική περίοδο σε όλους τους τομείς των αρμοδιοτήτων της (περιβάλλον, υποδομές, κοινωνική μέριμνα κοκ). Επίσης, περιλαμβάνονται στόχοι και δράσεις για τη βελτίωση της εσωτερικής της οργάνωσης και λειτουργίας. Τέλος, συμπεριλαμβάνονται όλες οι δράσεις των Νομικών Προσώπων που εποπτεύει ο Δήμος.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα όπως θεσπίστηκε με το ν. 3463/2006 (ΚΔΚ) και το ν. 3852/2010 (νέα πενταετής διάρκεια) αποτελεί το βασικό εργαλείο σχεδιασμού και υλοποίησης των πολιτικών του, με τα εξής χαρακτηριστικά:

α. Είναι ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής ανάπτυξης και βελτίωσης της διοικητικής του ικανότητας. Αποτελεί πρόγραμμα αναπτυξιακών υποδομών και τοπικών επενδύσεων και πρόγραμμα για τη βελτίωση της λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών και των νομικών του προσώπων.

β. Είναι οργανικό στοιχείο της καθημερινής λειτουργίας και διοίκησης του Δήμου και μέρος του προγραμματικού του κύκλου: Η σύνταξη του Επιχειρησιακού Προγράμματος είναι η αρχική φάση της διαδικασίας προγραμματισμού, παρακολούθησης και αξιολόγησης της δράσης του Δήμου. Η διαδικασία αυτή αποτελεί διαρκές αντικείμενο ενασχόλησης των αιρετών οργάνων, των προϊσταμένων και της αρμόδιας υπηρεσίας προγραμματισμού.

γ. Είναι πρόγραμμα, πολυτομεακού χαρακτήρα, με εύρος θεματικών αντικειμένων αντίστοιχου των ζητημάτων που απασχολούν την καθημερινή λειτουργία του Δήμου. Καλύπτει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων του και εν δυνάμει το σύνολο των τοπικών υποθέσεων.

δ. Αποτελεί το μεσοπρόθεσμο πρόγραμμα δράσης του Δήμου και των νομικών προσώπων: Στις προτεραιότητες του προγράμματος αντανakλάται η βούληση και το όραμα της Δημοτικής Αρχής. Το όραμα της δημοτικής αρχής αποτυπώνεται στη στρατηγική και αναλύεται αφενός μεν στο πενταετές πρόγραμμα δράσης (το παρόν έχει διάρκεια 1,5 έτους), αφετέρου δε στα ετήσια προγράμματα δράσης όλων των δημοτικών υπηρεσιών και των νομικών προσώπων.

ε. Εκπονείται με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων: Κατά τη διαδικασία σύνταξής του συμμετέχουν συλλογικά όργανα του Δήμου, υπηρεσίες, κοινωνία και φορείς με σαφώς καθορισμένο τρόπο
στ. Υλοποιείται μέσω του ετήσιου προγράμματος δράσης του Δήμου και των νομικών προσώπων: Με τη σύνταξη των ετήσιων προγραμμάτων δράσης εξειδικεύεται το επιχειρησιακό πρόγραμμα για κάθε έτος της δημοτικής περιόδου. Με αυτή τη διαδικασία επιμερίζονται οι δράσεις του προγράμματος στις υπηρεσίες, οι οποίες υλοποιούν τμήματα του επιχειρησιακού προγράμματος.

1.4 ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΚΗ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗ⁴

Η σύνταξη της Α' Ενότητας του Επιχειρησιακού Προγράμματος (Στρατηγικός Σχεδιασμός), πραγματοποιήθηκε με βάση τη μεθοδολογία που προτείνεται στον Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ΟΤΑ, της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ ΑΕ), κατ' αντιστοιχία με όσα προβλέπονται στο σχετικό θεσμικό πλαίσιο (ΥΑ και στο ΠΔ και αφορούν στο περιεχόμενο και στη διαδικασία κατάρτισης των ΕΠ). Ειδικότερα, η προτεινόμενη μεθοδολογία για την ολοκλήρωση του στρατηγικού σχεδιασμού, αναφέρεται σε μια διαδικασία 5 βημάτων που περιγράφονται ως εξής:

Βήμα 1 : Προετοιμασία και οργάνωση

Το πρώτο βήμα αφορά στην προετοιμασία και οργάνωση της όλης διαδικασίας κατάρτισης του επιχειρησιακού προγράμματος, μέσω ενεργειών όπως, η διατύπωση των αρχικών κατευθύνσεων της δημοτικής αρχής, η οργάνωση και ο προγραμματισμός του έργου και της επικοινωνίας με το ανθρώπινο δυναμικό (εφαρμογή ερωτηματολογίου) και τη συνεργασία με τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου.

Βήμα 2 : Συνοπτική περιγραφή και αξιολόγηση της κατάστασης της περιοχής του Δήμου

Κατά το δεύτερο βήμα περιγράφεται συνοπτικά η γενική, μακροσκοπική εικόνα της περιοχής του Δήμου και αναφέρονται τα γεωγραφικά, πληθυσμιακά, κοινωνικά, οικονομικά, περιβαλλοντικά και αναπτυξιακά χαρακτηριστικά της. Στη συνέχεια αξιολογείται η κατάσταση της περιοχής και εντοπίζονται τα κρίσιμα ζητήματα τοπικής ανάπτυξης σε κάθε θεματικό τομέα («Περιβάλλον και ποιότητα ζωής», «Κοινωνική Πολιτική, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός», «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»), Για το σκοπό αυτό, χρησιμοποιούνται στατιστικά στοιχεία και δεδομένα από αξιόπιστες πηγές (Ελληνική Στατιστική Αρχή, Επιμελητήριο, Οργανικές μονάδες της Διοίκησης) καθώς και εργαλεία παραδεκτά από τη βιβλιογραφία και την επιστήμη.

Βήμα 3 : Συνοπτική περιγραφή και αξιολόγηση του Δήμου και των νομικών προσώπων του ως οργανισμών.

⁴ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

Για τις ανάγκες του τρίτου βήματος εφαρμόστηκε ερωτηματολόγιο στο ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου προκειμένου οι ίδιοι οι υπάλληλοι και προϊστάμενοι να αξιολογήσουν συνοπτικά τα βασικά λειτουργικά, οργανωτικά και οικονομικά χαρακτηριστικά της οικείας υπηρεσίας. Στη συνέχεια η ομάδα έργου, αξιοποιώντας τις απαντήσεις στα προηγούμενα ερωτηματολόγια καταγράφει τα δυνατά και αδύνατα σημεία (SWOT analysis) της κάθε υπηρεσίας και εντοπίζει τα κρίσιμα ζητήματα εσωτερικής ανάπτυξης σε κάθε μία από τις προηγούμενες θεματικές ενότητες.

Βήμα 4 : Καθορισμός της στρατηγικής και των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων του Δήμου.

Σκοποί του βήματος είναι α) η επιλογή της στρατηγικής που θα ακολουθήσει ο Δήμος μέσω του καθορισμού γενικών στόχων και πολιτικών δράσης, β) η ομαδοποίηση των γενικών στόχων σε Άξονες και Μέτρα και γ) η διατύπωση του οράματος και των αρχών λειτουργίας και διακυβέρνησης. Οι ενέργειες αυτές εκτελούνται από την ομάδα έργου σε συνεργασία με τη Δημοτική αρχή.

Βήμα 5 : Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου και διαδικασίες διαβούλευσης.

Το πέμπτο και τελευταίο βήμα για την ολοκλήρωση του Στρατηγικού Σχεδιασμού περιλαμβάνει τις εξής ενέργειες :

- Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου από το Δημοτικό Συμβούλιο.
- Δημοσιοποίηση του στρατηγικού σχεδίου μέσω των διαθέσιμων μέσων επικοινωνίας (Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης και Ιστοσελίδα του Δήμου).
- Σύνοψη των συμπερασμάτων των διαδικασιών διαβούλευσης και ενημέρωση των αρμόδιων υπηρεσιών.

Η κατάρτιση της Β' Ενότητας του Προγράμματος που αναφέρεται στον επιχειρησιακό και οικονομικό προγραμματισμό, θα ολοκληρωθεί με τα ακόλουθα βήματα:

Βήμα 1 : Κατάρτιση σχεδίων δράσης

Βήμα 2 : Προγραμματισμός των δράσεων

Βήμα 3 : Οικονομικός προγραμματισμός

Βήμα 4 : Ολοκλήρωση του προγράμματος & τελικές ενέργειες

ΠΙΝΑΚΑΣ: ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ
ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Α' ΕΝΟΤΗΤΑ – ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ			
ΒΗΜΑ 1	→	Προετοιμασία & οργάνωση	ΣΤΑΔΙΟ Α ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΒΗΜΑ 2	→	Περιγραφή και αξιολόγηση της κατάστασης της περιοχής του Δήμου	
ΒΗΜΑ 3	→	Περιγραφή & αξιολόγηση του Δήμου και των νομικών προσώπων	
ΒΗΜΑ 4	→	Καθορισμός της στρατηγικής και των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων	
ΒΗΜΑ 5	→	Έγκριση του στρατηγικού σχεδίου και διαδικασίες διαβούλευσης	ΣΤΑΔΙΟ Β ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ - ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ
Β' ΕΝΟΤΗΤΑ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ (Θα εξαρτηθεί άμεσα από την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου που ορίζεται στην Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Δημοσιονομικοί Κανόνες και Λοιπές Διατάξεις» (ΦΕΚ 228 Α 18.11.2012)			
ΒΗΜΑ 6	→	Κατάρτιση σχεδίων δράσης	ΣΤΑΔΙΟ Γ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ
ΒΗΜΑ 7	→	Προγραμματισμός δράσεων έως 8/2014	
ΒΗΜΑ 8	→	Οικονομικός προγραμματισμός	
ΒΗΜΑ 9	→	Ολοκλήρωση του προγράμματος και τελικές ενέργειες	ΣΤΑΔΙΟ Δ ΤΕΛΙΚΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ

τον Επτανήσων και την κατάργηση του Libro de Oro. Η ιστορική γέφυρα του Αργοστολίου, η γνωστή ως Γέφυρα Δεβοσσέτου, η οποία έχει μήκος ενός χιλιόμετρου, κατασκευάστηκε το 1813 από τον Κάρολο-Φίλιππο De Bosset σε μια προσπάθειά του να αποτρέψει την είσοδο στο Αργοστόλι μέσω του Κουτάβου, που τα χρόνια εκείνα ήταν συνώνυμος στην καλύτερη περίπτωση με την ελονοσία και στη χειρότερη με το θάνατο. Για το λόγο αυτό ο δρόμος που καταλήγει στην γέφυρα είναι αφιερωμένος σε αυτόν και έχει το όνομά του. Το 1864 ενώθηκαν τα Επτάνησα με το Βασίλειο της Ελλάδος.

Κατά τη διάρκεια του Α΄ Παγκόσμιου Πόλεμου το νησί κατέλαβαν, για μικρό χρονικό διάστημα, οι γαλλικές ναυτικές δυνάμεις.

Στο Β΄ Παγκόσμιο Πόλεμο καταλήφθηκε αρχικά από τους Ιταλούς, που απέβλεπαν στην ενσωμάτωση της Επτανήσου στην Ιταλία καθιερώνοντας νομισματική και οικονομική ένωση. Με την ιταλική συνθηκολόγηση, το 1943, οι Γερμανοί κατέλαβαν την Κεφαλονιά και μετά από μεγάλη μάχη με τους 12.000 Ιταλούς στρατιώτες της Μεραρχίας Άκι (Divisione Acqui) που επιθυμούσαν να επιστρέψουν στην πατρίδα τους, εκτέλεσαν τους περισσότερους απ' αυτούς. Στην Κεφαλονιά αναπτύχθηκε ισχυρό κίνημα Αντίστασης από το ΕΑΜ, ενώ κατά την περίοδο του Εμφυλίου δόθηκαν πολλές μάχες μεταξύ του κυβερνητικού στρατού και των ανταρτών, που δρούσαν στο νησί μέχρι τα τέλη του 1949.

Αν και ο καταστροφικός σεισμός του 1953 που έπληξε το νησί, το κατέστρεψε σχεδόν ολοκληρωτικά. Τα γεγονότα εκείνης της εποχής άλλαξαν δραματικά και την ιστορία του νησιού. Τα 3/4 της Κεφαλονιάς είχαν καταστραφεί ολοσχερώς, οι νεκροί ήταν δεκάδες και οι τραυματίες ακόμα περισσότεροι. Η μετανάστευση και η φυγή προς τη ναυτιλία ως διέξοδος στην ανεργία τα χρόνια που ακολούθησαν τον σεισμό του 1953 έφεραν, όχι μόνο την πληθυσμιακή κατάρρευση της Κεφαλονιάς, αλλά και τον οικονομικό μαρασμό, την πολιτιστική και κοινωνική απραγμία. Η δεκαετία του '80 αποτελεί την περίοδο της αναστροφής στην ευρύτερη περιοχή του νομού. Η Κεφαλονιά κατάφερε να αναγεννηθεί από τις στάχτες τις και να γίνει πόλος έλξης τουριστών τόσο από την Ελλάδα όσο και από όλον τον κόσμο, χωρίς να χάσει τον αυθεντικό της χαρακτήρα.

Σήμερα η Κεφαλονιά θεωρείται ως μια από τις πλέον ανεπτυγμένες περιοχές της Ελλάδας με ένα από τα υψηλότερα κατά κεφαλήν εισοδήματα, ενώ βρίσκεται και στις πρώτες θέσεις πανελληνίως σε αποταμιεύσεις

2.2 ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ⁶

Η Κεφαλονιά είναι το μεγαλύτερο και πιο ορεινό νησί των Επτανήσων και το τρίτο σε πληθυσμό μετά την Κέρκυρα και τη Ζάκυνθο. Βρίσκεται απέναντι από την είσοδο του Πατραϊκού Κόλπου, βόρεια της Ζακύνθου, νότια της Λευκάδας και δυτικά της Ιθάκης. Το νησί έχει έκταση περίπου 781 τ.χλμ. και σε αυτό κατοικούν περίπου 35.800 κάτοικοι. Μεγάλο μέρος της έκτασης του καταλαμβάνει η οροσειρά Αίνος χαρακτηρισμένη ως Εθνικός δρυμός. Οι κυριότερες πόλεις της Κεφαλονιάς είναι , το Ληξούρι, η Σάμη και ο Πόρος. Οι οποίες αποτελούν και τα σπουδαιότερα λιμάνια του νησιού. Το νησί φημίζεται για τις εντυπωσιακές παραλίες, τις απόκρημνες ακτές, τα γραφικά λιμανάκια, τα μνημεία πολιτισμού, το εξαιρετικό φυσικό περιβάλλον και τα σπάνια γεωλογικά φαινόμενα, όπως οι Καταβόθρες, ονομάζεται φυσικός σχηματισμός σε μορφή αγωγού ο οποίος καταλήγει σε άνοιγμα στο έδαφος, ή στον βυθό ενός υδάτινου σώματος από τον οποίο διέρχεται νερό. Μια καταβόθρα μπορεί να είναι είτε μικρή σε μέγεθος, ή να μην είναι καν ορατή από την επιφάνεια του νερού παρά μόνο από την κίνηση των νερών, είτε να είναι μέρος μεγάλου σχηματισμού εκατοντάδων μέτρων. Οι καταβόθρες σχηματίζονται από τη διάβρωση που δημιουργεί η ροή υπόγειων υδάτων συνήθως σε ασβεστολιθικά πετρώματα. Άλλα σπάνια γεωλογικά φαινόμενα είναι το σπήλαιο της Δρογκαράτης, το λιμνοσπήλαιο της Μελισσάνης και η Κουνόπετρα. Η διασημότερη παραλία του νησιού είναι ο Μύρτος, που έχει χαρακτηριστεί ως μία από τις ομορφότερες παραλίες του κόσμου. Η οικονομία του νησιού βασίζεται κυρίως στα γεωργικά προϊόντα (σταφύλια, κρασιά, μέλι, λάδι, σύκα), στα κτηνοτροφικά προϊόντα, στην αλιεία και τα τελευταία χρόνια στον τουρισμό. Χαρακτηριστικά του πρωτογενή τομέα είναι το μικρό μέγεθος των εκμεταλλεύσεων, ο μικρός βαθμός εκμηχάνισης της παραγωγής και η χαμηλή παραγωγικότητα. Η γεωργική γη δέχεται έντονες πιέσεις από την τουριστική δραστηριότητα και την οικιστική ανάπτυξη. Τα βασικά γεωργικά προϊόντα της Κεφαλονιάς είναι το λάδι και το κρασί. Υπάρχουν σειρά προϊόντων με Ονομασία Προέλευσης ή Προστατευόμενης Γεωγραφικής Ένδειξης (π.χ. κρασιά «Ρομπόλα»), καθώς και προϊόντα που μπορούν να τύχουν πιστοποίησης (τυροκομικά Κεφαλονιάς)



⁶ <https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%9A%CE%B5%CF%86%CE%B1%CE%BB%CE%BF%CE%BD%CE%B9%CE%AC>
<https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%9A%CE%B1%CF%84%CE%B1%CE%B2%CF%8C%CE%B8%CF%81%CE%B1>

2.3 ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ – ΠΑΙΔΕΙΑ – ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ – ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΓΕΙΑΣ⁷

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΓΕΙΑΣ

Νοσοκομεία

- Γενικό Νοσοκομείο Κεφαλληνίας
- Μαντζαβινάτειο Γενικό Νοσοκομείο Ληξουρίου

Κέντρα Υγείας

- Κέντρο Υγείας Σάμης

Αγροτικά Ιατρεία

ΑΘΛΗΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ

- Γήπεδο Ποδοσφαίρου
- Κολυμβητήριο
- Γήπεδο μπάσκετ
- Αθλητικές εγκαταστάσεις (στίβος)
- Γήπεδο τέννις
- Κλειστό Γυμναστήριο
- Κλειστό κολυμβητήριο
- Ανοικτό κολυμβητήριο
- Γήπεδο βόλεϊ

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

- Αστυνομία
- Πυροσβεστικό Σώμα

ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ

- Πολύκεντρο Πυλάρου «Θέμος Ποταμιάνος»
- Δημοτικός Ξενώνας Αγίας Ευφημίας
- Πολιτιστικό Κέντρο Αγίας Ευφημίας
- Αμφιθέατρο Μακρυωτίκων «Θυμέλι»
- Μουσείο Ελιάς Μακρυωτίκων
- Τουριστικός Ξενώνας Πόρου
- Πολιτιστικό Κέντρο Πόρου
- Μουσείο Ελάτης Επανωχωρίου
- Εκκλησία «Κουρβισιάνα» Μακρυωτίκων
- Δημοτικό Θέατρο Ληξουρίου
- Εγκαταστάσεις Μουσείου Ληξουρίου
- Φιλαρμονική Λειβαθούς
- Κέντρο Πολλαπλών Χρήσεως Σκάλας
- Πολιτιστικό Κέντρο Μαυράτων

⁷ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Teyxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Teyxos_B).pdf)

- Κτίριο Στέγασης Θεατρικού Εργαστηρίου Σάμης
- Πρώην Δημοτικό Σχολείο Χαλιωτάτων
- Πολιτιστικό Κέντρο Βαλσαμάτων
- Πρώην Δημοτικό Σχολείο Καραβόμυλου (Φιλαρμονική)
- Πρώην Δημοτικό Σχολείο Ζερβάτων (Λαογραφικό Μουσείο)

Στον τομέα του Αθλητισμού, του Πολιτισμού και του Περιβάλλοντος, στην Κεφαλλονιά δραστηριοποιούνται περισσότεροι από 100 σύλλογοι – Σωματεία και Ενώσεις. Ειδικότερα στον τομέα του Αθλητισμού περισσότεροι από 50 φορείς, και άλλοι τόσοι με πολιτιστικό και περιβαλλοντικό χαρακτήρα.

2.4 ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ⁸

Με την ανάλυση SWOT (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats), εντοπίζοντας αφενός, προβλήματα (ανάγκες ή μειονεκτήματα) και δυνατότητες (πλεονεκτήματα) της περιοχής του Δήμου Κεφαλλονιάς και αφετέρου, περιορισμούς (κινδύνους) και ευκαιρίες από το εξωτερικό περιβάλλον του Δήμου (π.χ. γενικές εξελίξεις στο ευρύτερο περιβάλλον, εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες) κατά θεματική ενότητα:

- Κοινωνική πολιτική, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός
- Περιβάλλον και ποιότητα ζωής
- Τοπική οικονομία και απασχόληση

Από την SWOT ανάλυση προκύπτουν κρίσιμα ζητήματα η αντιμετώπιση των οποίων εκφράζεται σε στόχους στους πίνακες παρουσίασης των Αξόνων και Μέτρων.

⁸ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

SWOT ANALΥΣΗ – ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ, ΠΑΙΔΕΙΑ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ

STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Λειτουργία Κοινωνικού Παντοπωλείου • Λειτουργία Ωδείων – Φιλαρμονικών και πολιτιστικών τμημάτων • Ύπαρξη πληθώρας αθλητικών και πολιτιστικών εγκαταστάσεων • Έναρξη συνεργιών κοινωνικής αλληλεγγύης • Συμμετοχή του Ν.Ο.Α. στην Α1 ανδρών της υδατοσφαίρισης • Λειτουργία προνοιακών υποδομών • Ύπαρξη Δημοτικού Γηροκομείου και Οίκου Ευγηρίας • Λειτουργία σχολών του ΤΕΙ Ιονίων Νήσων 	<ul style="list-style-type: none"> • Κτιριακές υποδομές οι οποίες χρειάζονται υψηλό κόστος για βελτίωση και συντήρηση • Έλλειψη των απαιτούμενων πόρων για την ανάπτυξη και οργάνωση κοινωνικών προγραμμάτων • Διασπορά φορέων αρμόδιων σε θέματα κοινωνικής συνοχής
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Ανέγερση του νέου Δημοτικού Γηροκομείου • Επέκταση ωφελούμενων κοινωνικού παντοπωλείου • Διοργάνωση δράσεων εθελοντισμού και κοινωνικής προσφοράς • Μνημόνια συνεργασίας – κοινωνικές συμμαχίες για την προστασία ευάλωτων ομάδων • Βελτίωση υποδομών παιδείας και των αθλητικών και πολιτιστικών εγκαταστάσεων 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς αυξανόμενος αριθμός κατοίκων που χρήζουν κοινωνικής βοήθειας και πρόνοιας • Περιορισμένη χρηματοδότηση σε όλους τους τομείς λόγω της οικονομικής ύφεσης • Επαπειλούμενες, με συρρίκνωση ή κατάργηση, δομών παιδείας υγείας και πρόνοιας

SWOT ANALΥΣΗ – ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ

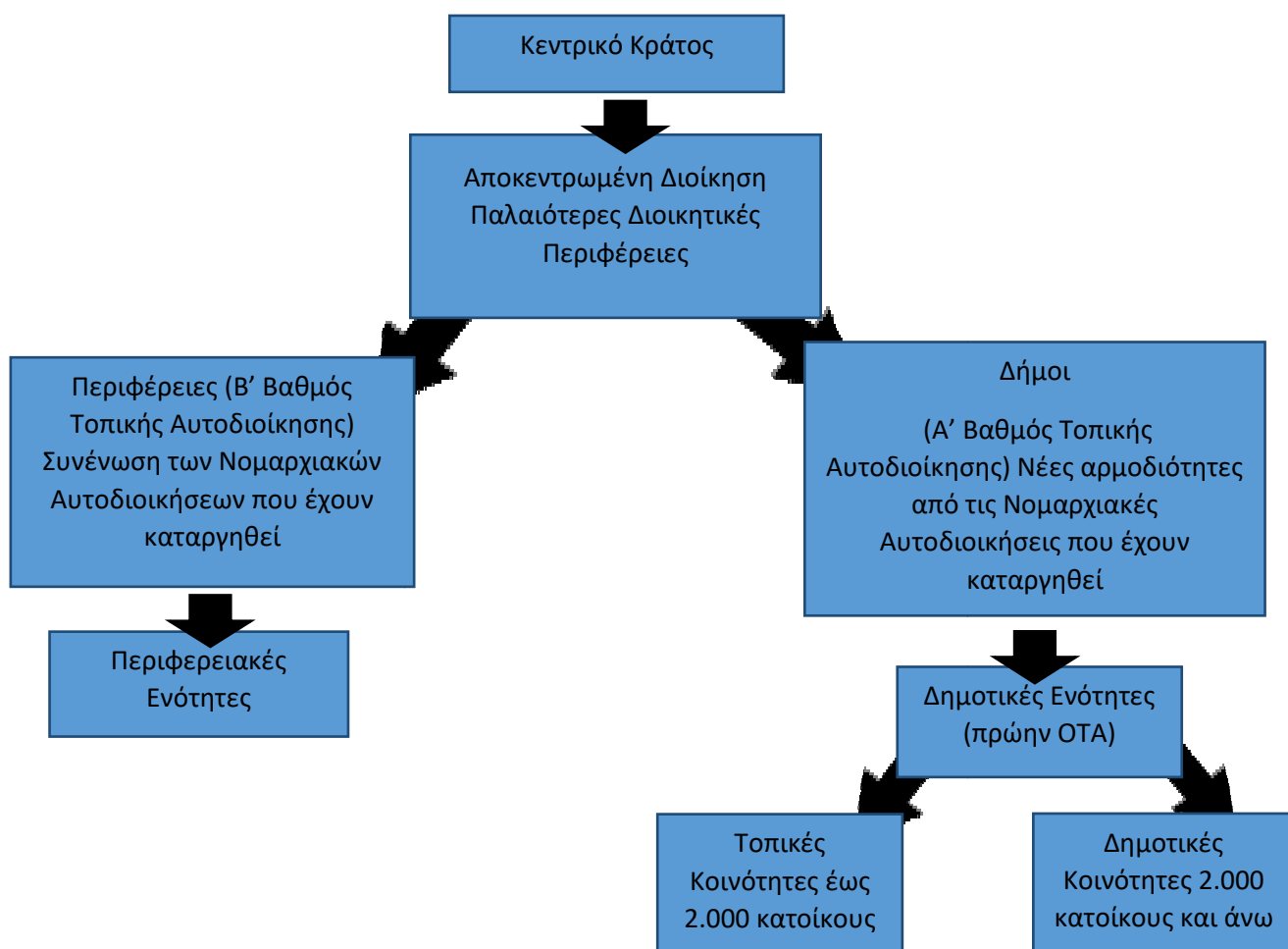
STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Πολλές και αξιόλογες πεζοπορικές διαδρομές • Σημαντικές λιμενικές υποδομές • Θεσμοθετημένες περιοχές NATURA και περιοχές έντονου φυσικού κάλους • Ολοκληρωμένη Διαχείριση Αποβλήτων • Ύπαρξη της Κεφαλληνιακής Ελάτης – Abies Cephalonica • Σημαντικές βροχοπτώσεις για τη δημιουργία υδάτινων αποθεμάτων • Καθαρές ακτές με βάση τα διεθνή πρότυπα 	<ul style="list-style-type: none"> • Επαρχιακό οδικό δίκτυο που απαιτεί συχνές συντηρήσεις • Μεγάλες γεωμορφολογικές διαφοροποιήσεις • Προβλήματα στην ποιότητα νερού • Περιορισμένος αριθμός χώρων στάθμευσης • Ανεπάρκεια υποδομών ύδρευσης, ως προς την έκταση και τις ανάγκες των οικισμών, σε έντονα τουριστικές περιοχές κατά τις περιόδους αιχμής • Μη λειτουργία δημοτικών σφαγείων
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Επέκταση, βελτίωση και αντικατάσταση δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης • Δεν είναι αρνητική η μελλοντική προβολή της σχέσης του τουρισμού με την επιβάρυνση του περιβάλλοντος • Αξιοποίηση εναλλακτικών – ανανεώσιμων πηγών ενέργειας • Αξιοποίηση νέων τεχνολογιών εξοικονόμησης ενέργειας • Αξιοποίηση εθνικών και Ευρωπαϊκών χρηματοδοτήσεων • Περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση των πολιτών • Συντήρηση και επέκταση δικτύου ηλεκτροφωτισμού • Δημιουργία νέων χώρων στάθμευσης • Ανάδειξη των πεζοπορικών διαδρομών 	<ul style="list-style-type: none"> • Υψηλή σεισμικότητα • Μεγάλος αριθμός πυρκαγιών κατά τους θερινούς μήνες • Περιορισμένη χρηματοδότηση λόγω της οικονομικής ύφεσης • Διαρκώς μεταβαλλόμενη νομοθεσία • Ευμετάβλητες καιρικές συνθήκες με έντονα καιρικά φαινόμενα

SWOT ANALΥΣΗ – ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Καλή αναγνωρισιμότητα της Κεφαλονιάς ως τουριστικός προορισμός ιδιαίτερου φυσικού κάλλους • Ανάπτυξη της εξωστρέφειας αρχών και φορέων • Δραστηριοποίηση αεροπορικών εταιρειών low cost • Συμμετοχή σε χρηματοδοτούμενα προγράμματα ενίσχυσης της απασχόλησης • Άριστης ποιότητας τοπικά αγροτικά προϊόντα • Ραγδαία Ανάπτυξη τουρισμού Κρουαζιέρας 	<ul style="list-style-type: none"> • Μειούμενη άφιξη εγχώριων τουριστών • Υψηλή εξάρτηση από ταξιδιωτικούς πράκτορες, ιδίως του εξωτερικού • Διαρροή εργατικού δυναμικού από τον πρωτογενή τομέα προς το εμπόριο, την εστίαση, τις κατασκευές και τον τουρισμό • Αυξημένη εξάρτηση της τοπικής οικονομίας από τον τουρισμό και συναφείς δραστηριότητες (εμπόριο, κατασκευές) • Έντονη εποχικότητα στην εργασία με αυξημένη ανεργία κατά τους χειμερινούς μήνες <ul style="list-style-type: none"> • Περιορισμένες ενέργειες για την προσέλκυση εναλλακτικού τουρισμού (θρησκευτικός, αθλητικός, αγροτουρισμός, Οικοτουρισμός)
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Μη κορεσμένος τουριστικός προορισμός • Αξιοποίηση προγραμμάτων κατάρτισης και δια βίου μάθησης • Ανάπτυξη ισχυρού και σαφούς brand name <ul style="list-style-type: none"> • Αξιοποίηση αναγνωρίσιμων τοπικών προϊόντων • Εξωραϊσμός και ανάπτυξη τουριστικών θερέτρων • Τάση εγκατάλειψης των μεγάλων αστικών κέντρων με ταυτόχρονη μετακίνηση του πληθυσμού προς την επαρχία • Βελτίωση – επέκταση τουριστικών υποδομών • Εθνικές και διεθνείς συνεργασίες για την προβολή του νησιού • Δράσεις προώθησης τουριστικού τομέα 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς μειούμενο εισόδημα των Ελλήνων πολιτών • Στενότητα πόρων χρηματοδότησης έργων περιφερειακής ανάπτυξης • Συνεχώς αυξανόμενοι δείκτες ανεργίας • Αύξηση του ανταγωνισμού στον τουρισμό σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο • Υψηλή φορολογία φυσικών και νομικών προσώπων

2.5 ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ⁹

Η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης



Τοπικές Κοινότητες (66 συνολικά)

Οι Τοπικές Κοινότητες αποτελούν μονάδες ενδοδημοτικής αποκέντρωσης. Όργανα των Τοπικών Κοινοτήτων είναι τα τριμελή (3) Τοπικά Συμβούλια και οι εκπρόσωποι Τοπικών Κοινοτήτων, αναλόγως του πληθυσμού της κάθε κοινότητας.

Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και

της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», στο Δήμο Κεφαλονιάς θεσμοθετούνται 66 Τοπικές Κοινότητες.

Εξ' αυτών, 27 τοπικές κοινότητες εκπροσωπούνται από τριμελή συμβούλια και 39 τοπικές κοινότητες από έναν εκπρόσωπο τοπικής κοινότητας.

⁹ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Teyxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Teyxos_B).pdf)

Δημοτικές Κοινότητες

Κάθε Δημοτική Κοινότητα αποτελεί γεωγραφική και αυτοδιοικήτη μονάδα ενδοδημοτικής αποκέντρωσης. Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», στο Δήμο Κεφαλλονιάς θεσμοθετούνται 5 Δημοτικές Κοινότητες. Όργανα της δημοτικής κοινότητας είναι το Συμβούλιο Δημοτικής Κοινότητας και ο Πρόεδρος του. Το Συμβούλιο εκλέγεται ταυτόχρονα με την εκλογή του Δημάρχου και του Δημοτικού Συμβουλίου. Ο αριθμός των μελών του κυμαίνεται από 5 έως 15 μέλη ανάλογα με τον πληθυσμό της δημοτικής κοινότητας. Τα 3/5 των εδρών του Συμβουλίου εκλέγονται από τον συνδυασμό του επιτυχόντος Δημάρχου και τα 2/5 αναλογικά από τους επιλαχόντες συνδυασμούς. Όλες οι Δημοτικές Κοινότητες του Δήμου Κεφαλλονιάς εκπροσωπούνται από 5μελή Συμβούλια.

2.6 ΟΡΓΑΝΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΟΤΑ¹⁰

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

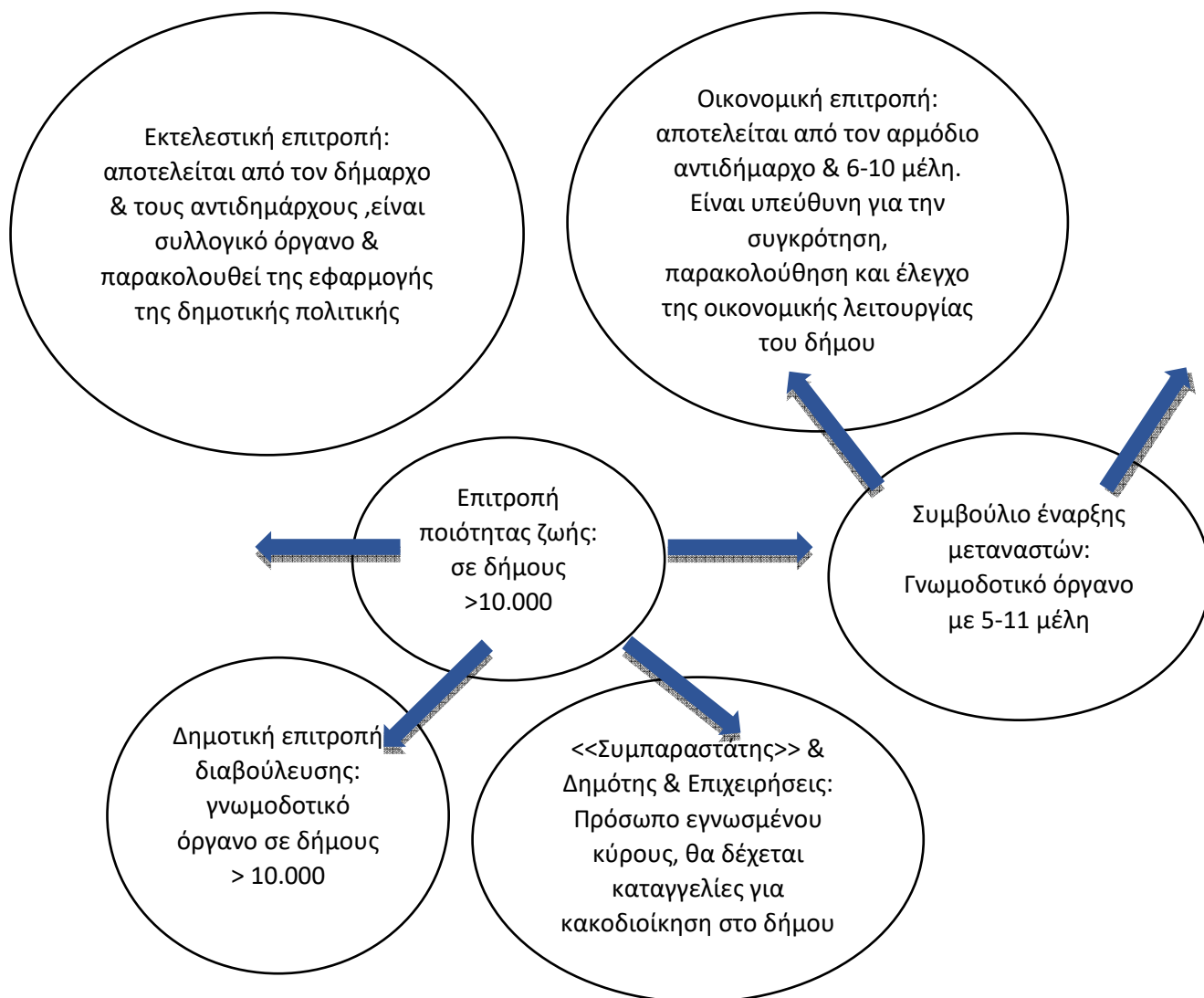
Οι τρεις πυλώνες διασφάλισης της νομιμότητας

- Έλεγχος Ελεγκτικού Συνεδρίου σε όλους του Δήμους και τις Περιφέρειες (προληπτικός, κατασταλτικός, προ συμβατικός και έλεγχος εσόδων)
- Καθολική υποχρέωση ανάρτησης στο διαδίκτυο των αποφάσεων των ΟΤΑ (διαύγεια, ιστοσελίδα)
- Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ (έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, πειθαρχικός έλεγχος αιρετών)

¹⁰ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

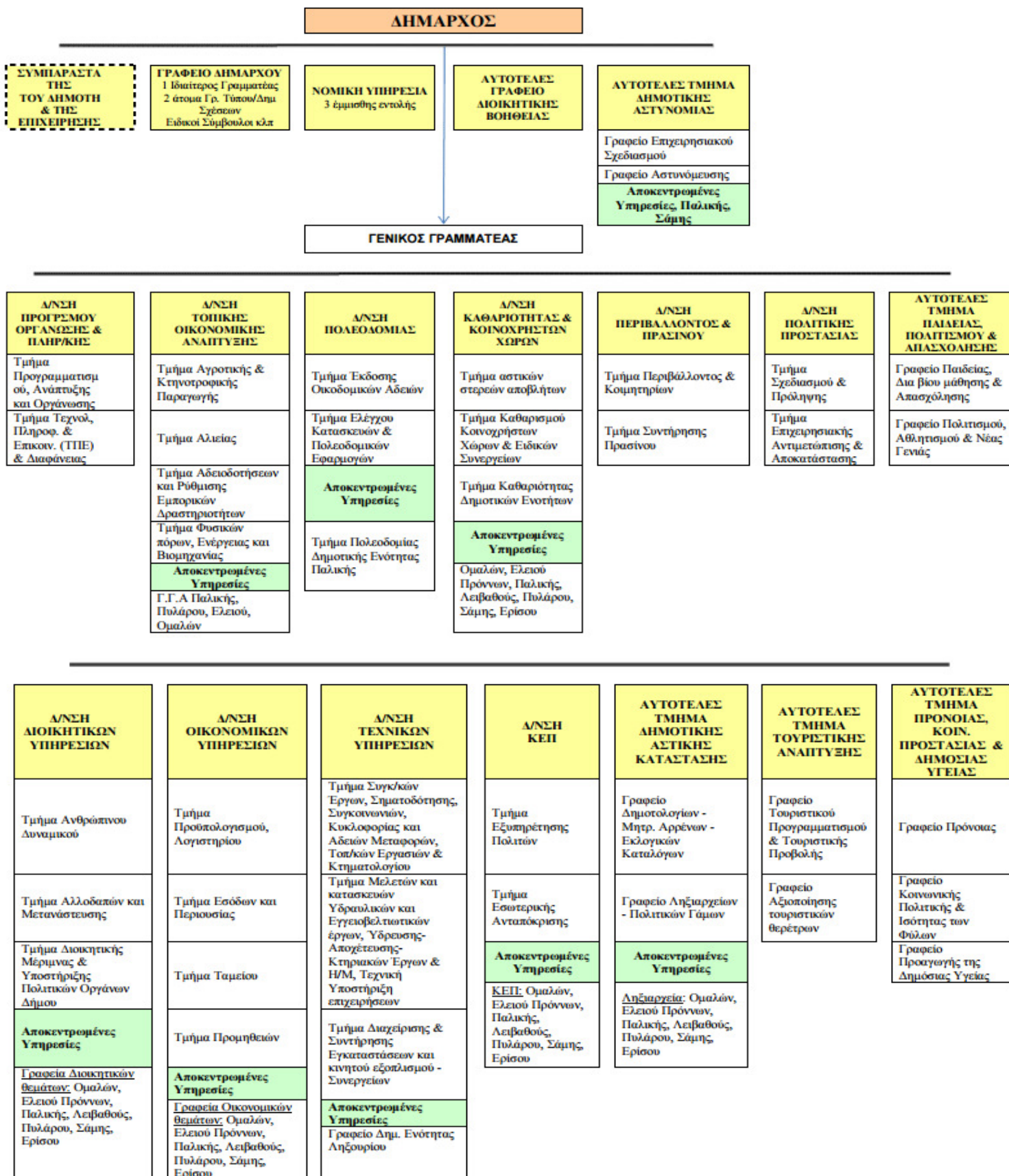
2.7 ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΔΗΜΩΝ¹¹

Συλλογικά Όργανα που θεσπίστηκαν με το Ν. 3852/2010

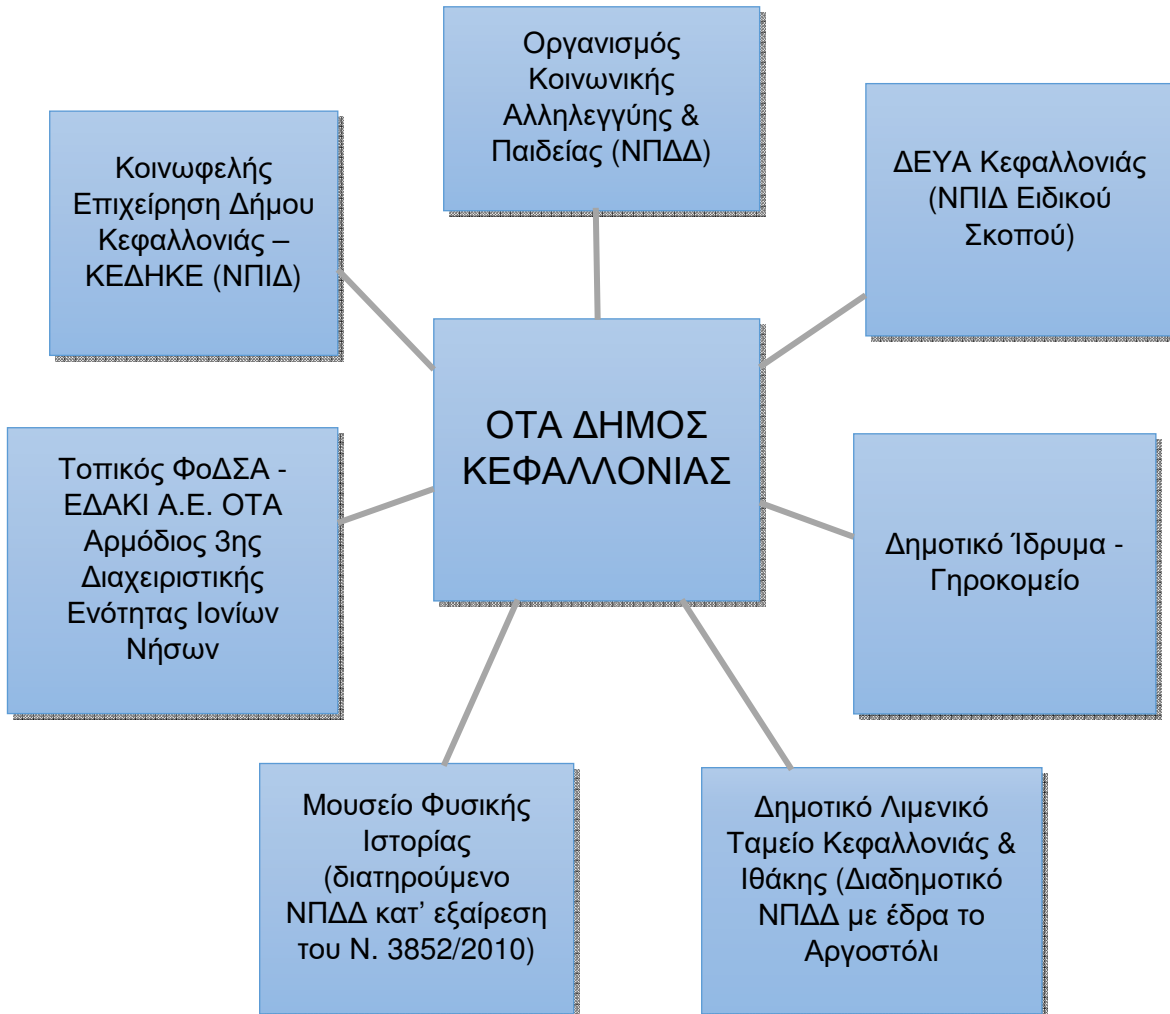


¹¹ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

2.8 ΣΧΕΔΙΑΓΡΑΜΜΑ¹²



2.9 ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ¹³



¹³ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Teyxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Teyxos_B).pdf)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

3.1 Διπλογραφικό Λογιστικό Σύστημα¹⁴

Σύμφωνα με το Κλαδικό Λογιστικό Πρόγραμμα, (ΠΔ 315/1999), ο Δήμος Κεφαλλονιάς εφαρμόζει διπλογραφικό λογιστικό σύστημα για την τήρηση των οικονομικών καταστάσεων του και αυτών των Δημοτικών Επιχειρήσεων και Νομικών του Προσώπων. Τα πλεονεκτήματα που προκύπτουν και οι λύσεις που δίνονται για το Δήμο αφορούν:

- Στην άμεση, αξιόπιστη και ακριβή πληροφόρηση των οικονομικών στοιχείων και μεγεθών του Δήμου. Η Δημοτική Αρχή είναι σε θέση να γνωρίζει:
 - ❖ Ανά πάσα στιγμή τα πάγια στοιχεία, τα δικαιώματα, τις απαιτήσεις και τις υποχρεώσεις της.
 - ❖ Ανά μονάδα χρόνου τα αποτελέσματα που πέτυχε από τις οικονομικές της δραστηριότητες
 - ❖ Ανά υπηρεσία το κόστος λειτουργίας της και το αποτέλεσμα που πέτυχε
- Στον καλύτερο δυνατό οικονομικό, διαχειριστικό και διοικητικό έλεγχο του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων εκ μέρους των οργάνων τους.
- Στη σύνταξη και δημοσίευση των οικονομικών καταστάσεων (Ισολογισμός και Αποτελέσματα Χρήσεως) που επιτρέπει την απεικόνιση της πραγματικής οικονομικής κατάστασης του Δήμου και δίνει την δυνατότητα σύγκρισης δημοσιευμένων στοιχείων
- Στο σωστό προγραμματισμό των πληρωμών και εισπράξεων για την υλοποίηση των έργων

3.2 ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ¹⁵

Ο Δήμος Κεφαλλονιάς εφαρμόζει τη νομοθεσία περί δημοσιότητας των πράξεων του στο Διαδίκτυο – Πρόγραμμα Διαύγεια – Ιστοσελίδα www.kefallonia.gov.gr και στην εσωτερική του λειτουργία χρησιμοποιεί τις εφαρμογές Genesis SingularLogic που απευθύνονται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως: Δημοτολόγιο, Εκλογικοί Κατάλογοι, Μητρώο Αρρένων, Πρωτόκολλο, Λογιστική, Ενιαία οικονομική διαχείριση, ΤΑΠ, Τέλη, εισφορές, HRMS. Η ηλεκτρονική και τηλεφωνική επικοινωνία στις κεντρικές υπηρεσίες του Δήμο γίνεται με το ΣΥΖΕΥΞΙΣ καθώς και η φιλοξενία της ιστοσελίδας.

¹⁴ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

¹⁵ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

3.3 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ¹⁶

Στο πλαίσιο των διαδικασιών προγραμματισμού, διαχείρισης και ελέγχου των οικονομικών μονάδων κάθε μορφής (οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδιωτικές – δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί δημοσίου δικαίου κ.α.) έχουν αναπτυχθεί από την χρηματοοικονομική επιστήμη διάφορα μέσα και τεχνικές με αντικείμενο την παρακολούθηση και αξιολόγηση των λειτουργιών τους.

Οι αριθμοδείκτες αποτελούν την πλέον γνωστή και ευρέως χρησιμοποιούμενη κατηγορία μέσων με στόχο, πρώτον την καταγραφή - μέτρηση των πόρων που χρησιμοποιεί μία μονάδα, δεύτερον την ανάλυση και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνει και τρίτον τη συγκριτική της εξέταση με άλλες ομοειδείς.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) αποτελούν μία κατηγορία οικονομικών μονάδων με ιδιαίτερα χαρακτηριστικά :

- Δεν έχουν κερδοσκοπικό χαρακτήρα, όπως οι επιχειρήσεις.
- Παρέχουν υπηρεσίες και κατασκευάζουν υποδομές που χαρακτηρίζονται ως τοπικά δημόσια αγαθά, τα οποία δεν είναι δυνατό να παραχθούν είτε σε ικανοποιητικές ποσότητες είτε με τις κατάλληλες προδιαγραφές από την αγορά, ούτε μπορούν να τιμολογηθούν με τις κλασσικές μεθόδους του ιδιωτικού τομέα.
- Αποτελούν φορείς άσκησης δημόσιας εξουσίας σε τοπικό επίπεδο.

Οι οικονομικοί τους στόχοι επικεντρώνονται κατά συνέπεια σε τρεις κατευθύνσεις:

α) στην εξεύρεση σταθερών και μόνιμων εσόδων που επιτρέπουν την υιοθέτηση διαδικασιών σχεδιασμού και προγραμματισμού

β) στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους (παραγωγή τοπικών δημόσιων αγαθών) με το χαμηλότερο δυνατό κόστος, με βάση ορισμένα πρότυπα ποιότητας,

γ) στην εξασφάλιση πλεονάσματος για να επιτευχθεί η υλοποίηση μεσοπρόθεσμων αναπτυξιακών στόχων. Η κατάρτιση χρηματοοικονομικών αριθμοδεικτών για να αξιολογηθούν οι δραστηριότητες και οι λειτουργίες των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. θα πρέπει αφενός μεν να παίρνει υπόψη της τα παραπάνω χαρακτηριστικά, αφετέρου δε να χρησιμοποιεί αξιόπιστα και κατάλληλα δεδομένα και στοιχεία. Η εφαρμογή του διπλογραφικού λογιστικού συστήματος και του νέου τύπου προϋπολογισμού στους δήμους δίνει τη δυνατότητα εκπόνησης σειράς αριθμοδεικτών που επιτρέπουν μία πλήρη και ολοκληρωμένη αξιολόγηση της οικονομικής τους κατάστασης και των προοπτικών τους, καθώς και τις μεταξύ τους συγκρίσεις. Με βάση τα παραπάνω είναι δυνατόν να υπολογιστούν μία σειρά από δείκτες, οι οποίοι, αφενός μεν θα περιγράφουν με ικανοποιητικό βαθμό ακρίβειας την οικονομική κατάσταση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., αφετέρου δε θα

¹⁶ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

προσεγγίζουν σε μεσοπρόθεσμη βάση τις οικονομικές τους προοπτικές:

3.4 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ¹⁷

		2011	2012
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗΣ ΔΑΝΕΙΑΚΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ	ΤΟΚΟΧΡΕΩΛΥΣΙΑ	11,46	13,17
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΚΑΛΥΨΗΣ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ	ΣΥΝΟΛ. ΚΟΣΤΟΣ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ	39,27	45,92
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΗΣ ΑΥΤΟΝΟΜΙΑΣ	ΙΔΙΑ ΤΑΚΤΙΚΑ ΕΣΟΔΑ	52,11	51,27
	ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΚΤΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΣΙΑΣ	ΙΔΙΑ ΕΣΟΔΑ	55,44	57,16
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΕΞΑΡΤΗΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΩΝ	44,56	43,78
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΣΤΑΘΕΙΑΣ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ	12,14	15,54
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ		
ΔΕΙΚΤΗΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ	ΕΙΣΠΡΑΚΤΕΑ ΥΠΟΛΟΙΠΑ	21,15	36,13
	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΕΣΟΔΑ		

¹⁷ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

3.5 ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΔΗΜΟΥ¹⁸

ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ

STRENGTHS – ΔΥΝΑΤΑ ΣΗΜΕΙΑ	WEAKNESSES – ΑΔΥΝΑΜΑ ΣΗΜΕΙΑ
<ul style="list-style-type: none"> • Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας προσαρμοσμένο στις σύγχρονες απαιτήσεις • Έναρξη διαδικασίας ένταξης των υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF) • Λειτουργία δικτύου ΣΥΖΕΥΞΙΣ • Λειτουργία διπλογραφικού συστήματος • Εφαρμογές Genesis • Ύπαρξη διαχειριστικής επάρκειας 	<ul style="list-style-type: none"> • Μειωμένο δυναμικό ανώτατης εκπαίδευσης και εξειδίκευσης • Ισχυρή συσχέτιση επιπτώσεων ύφεσης και ψυχολογίας • Παντελής έλλειψη ορισμένων ειδικοτήτων • Μεγάλες αποστάσεις μετακίνησης για το προσωπικό • Αυξημένος όγκος εγγράφων εσωτερικής διακίνησης • Ελλείψεις στην υλικοτεχνική υποδομή των οργανικών μονάδων • Έλλειψη βάσης δεδομένων των ακινήτων του Δήμου • Μη επαρκής στόλος οχημάτων • Έλλειψη επαρκών κτιριακών εγκαταστάσεων για τη στέγαση των Υπηρεσιών
OPPORTUNITIES - ΕΥΚΑΙΡΙΕΣ	THREATS – ΑΠΕΙΛΕΣ
<ul style="list-style-type: none"> • Ψηφιακή υπηρεσιακή διακίνηση εγγράφων • Εισαγωγή στο Ενιαίο Σύστημα Προμηθειών • Αξιοποίηση νέων τεχνολογιών • Εξορθολογισμός δαπανών και βελτίωση εισπραξης εσόδων • Επιμόρφωση προσωπικού • Δημιουργία βάσης δεδομένων των ακινήτων του Δήμου • Ολοκλήρωση διαδικασίας ένταξης των υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF) • Βελτίωση της υλικοτεχνικής υποδομής των οργανικών μονάδων 	<ul style="list-style-type: none"> • Συνεχώς μεταβαλλόμενο νομοθετικό πλαίσιο • Μεταβλητό κα αβέβαιο τοπίο οργανικής σύνθεσης ΟΤΑ • Πάγωμα προσλήψεων και ανασφάλεια εργασιακού καθεστώτος για το υφιστάμενο προσωπικό • Οικονομική ύφεση η οποία δυσχεραίνει την εισπραξη εσόδων • Αναμενόμενος πολλαπλασιασμός αρμοδιοτήτων από τους Δήμους • Μειωμένη κρατική χρηματοδότηση

3.6 ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ¹⁹

¹⁸ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

Η "Ευρώπη 2020" είναι η αναπτυξιακή στρατηγική της ΕΕ για την ερχόμενη δεκαετία:

Η "Ευρώπη 2020" αποτελεί την αναπτυξιακή στρατηγική της ΕΕ για την ερχόμενη δεκαετία με στόχο τη δημιουργία μιας «έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς οικονομίας». Αυτές οι τρεις αλληλοσυμπληρούμενες προτεραιότητες θα βοηθήσουν την ΕΕ και τα κράτη μέλη να επιτύχουν υψηλά επίπεδα απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής. Ειδικότερα, η ΕΕ έθεσε επιμέρους φιλόδοξους στόχους – για την απασχόληση, την καινοτομία, την εκπαίδευση, την κοινωνική ένταξη και το κλίμα/την ενέργεια – προς επίτευξη μέχρι το 2020. Κάθε κράτος μέλος έχει υιοθετήσει (Προγράμματα Μεταρρυθμίσεων) τους δικούς του εθνικούς στόχους, σε κάθε έναν από αυτούς τους τομείς και θα πρέπει να αναλάβει συγκεκριμένες δράσεις οι οποίες να στηρίζουν τη στρατηγική αυτή. Ακολουθεί Πίνακας που εξειδικεύει τους στόχους της ΕΕ (27) και της Ελλάδας για το 2020 και αναφέρει την υφιστάμενη κατάσταση που επικρατεί στην ΕΕ (27), την Ελλάδα και ενδεικτικά την υφιστάμενη κατάσταση της ΠΙΝ.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTSII)

Αναπτυξιακό Όραμα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων

Κεντρικό Στρατηγικό Αναπτυξιακό Στόχο και Όραμα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για το 2020 αποτελεί : «η Ορθολογική και Βιώσιμη Ανάπτυξη με Αναγνωρίσιμη Πολιτιστική και Περιβαλλοντική Ταυτότητα και Διασφάλιση της Κοινωνικής Ευημερίας και Συνοχής»

ΓΕΝΙΚΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΠΙΝ.

1. Βελτίωση Προσπελασιμότητας – Ανάπτυξη Βασικών Υποδομών
2. Βελτίωση της Αποτελεσματικής και Αποδοτικής Λειτουργίας της ΠΙΝ
3. Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού και Κοινωνικών Υποδομών
4. Ορθολογικός Χωροταξικός Σχεδιασμός
5. Περιβαλλοντική Προστασία
6. Διαφοροποίηση του Παραγωγικού Προτύπου με έμφαση στη αξιοποίηση συνεργιών πρωτογενούς και δευτερογενούς τομέα με τον Τουρισμό-Πολιτισμό

¹⁹[http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

3.7 Η ΑΠΟΣΤΟΛΗ, ΤΟ ΟΡΑΜΑ ΚΑΙ ΟΙ ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)²⁰

Ο Δήμος Κεφαλλονιάς, ως πρωτοβάθμιος Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ασκεί αρμοδιότητες σε τοπικό επίπεδο για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Η δημοτική αρχή διευθύνει και ρυθμίζει όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας, συνεπικουρούμενη από τα Νομικά Πρόσωπα που συστήνει ή/ και συμμετέχει.

Η αποστολή του Δήμου Κεφαλλονιάς είναι:

«Η διακυβέρνηση των τοπικών υποθέσεων και η παροχή δημόσιων αγαθών και υπηρεσιών για την ικανοποίηση των αναγκών των κατοίκων και των τοπικών φορέων, με σκοπό την κοινωνική και οικονομική ευημερία του Δήμου Κεφαλλονιάς».

Το όραμα του Δήμου αποτελεί τη συνοπτική διατύπωση της μελλοντικής επιθυμητής κατάστασης τόσο της περιοχής ευθύνης του όσο και του ίδιου του Δήμου ως Ο.Τ.Α., για την περίοδο υπό εξέταση, την οποία θα επιδιώξει με την εφαρμογή της στρατηγικής που θα επιλέξει και με την ευρύτερη δυνατή κοινωνική συναίνεση. Στο πλαίσιο αυτό, το όραμα του Δήμου Κεφαλλονιάς είναι: «Η ανάδειξη της Κεφαλλονιάς σε έναν ελκυστικό τόπο που θέλεις να ζεις».

Για την υλοποίηση του ανωτέρω οράματος, ο Δήμος Κεφαλλονιάς εκπονεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τα έτη 2013-2014, στο οποίο αναλύεται αφενός, η υφιστάμενη κατάσταση του εξωτερικού και εσωτερικού περιβάλλοντος του Δήμου και αφετέρου, η στρατηγική που θα εφαρμόσει ο Δήμος για την επίτευξη των Γενικών Στόχων του Επιχειρησιακού Προγράμματος.

Το στρατηγικό σχέδιο, παρά τον βραχυπρόθεσμο χρονικά ορίζοντα (όπως τεκμηριώνεται στο Εισαγωγικό Κεφάλαιο), στοχεύει στην αξιοποίηση των δυνατοτήτων και ευκαιριών του Δήμου και στην αντιμετώπιση των προβλημάτων και κινδύνων/ περιορισμών που εμφανίζει η ευρύτερη περιοχή του Δήμου Κεφαλλονιάς.

Οι κατευθυντήριες αρχές οι οποίες υιοθετούνται για τη διαμόρφωση της στρατηγικής και του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Κεφαλλονιάς καθώς και για την εκπλήρωση της αποστολής και του οράματος του Δήμου αφορούν στις εξής:

²⁰ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

- Κινητοποίηση των τοπικών ανθρώπινων, υλικών και οικονομικών πόρων και δυνατοτήτων
- Ποιοτική αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στον τομέα του Τουρισμού
- Ανταπόκριση στις ανάγκες των πολιτών
- Προώθηση της ενεργού συμμετοχής των πολιτών
- Η ευαισθητοποίηση απέναντι στα σύγχρονα κοινωνικά προβλήματα και η ανάληψη σχετικών πρωτοβουλιών
- Ανάπτυξη σχέσεων συνεργασίας με τοπικούς, αλλά και υπεριοπικούς κοινωνικούς, πολιτιστικούς και επιχειρηματικούς φορείς
- Κοινωνική δικαιοσύνη και ισότιμη μεταχείριση των πολιτών
- Πολιτισμική ποικιλομορφία
- Βελτίωση των υποδομών και προστασία του περιβάλλοντος

3.8 Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ – ΑΞΟΝΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)²¹

Η στρατηγική του Δήμου αποτελεί ένα συνεκτικό σύνολο γενικών στόχων και πολιτικών δράσης, που αποσκοπούν στην εκπλήρωση της αποστολής και στην επίτευξη του οράματος του Δήμου. Η διαμόρφωση της στρατηγικής ενός Δήμου σημαίνει τον προσδιορισμό των κρίσιμων ζητημάτων τοπικής ανάπτυξης που θα αντιμετωπίσει ο Δήμος (γενικοί στόχοι τοπικής ανάπτυξης) και τη διαμόρφωση των κατάλληλων εσωτερικών στρατηγικών επιλογών που θα διασφαλίσουν την επιτυχή προσέγγιση των ως άνω γενικών στόχων τοπικής ανάπτυξης (πολιτικές δράσης και γενικοί στόχοι εσωτερικής ανάπτυξης).

Για τις ανάγκες στρατηγικού σχεδιασμού και επιχειρησιακού προγραμματισμού του Δήμου Κεφαλλονιάς απαιτείται η οριοθέτηση δύο επιπέδων λήψης αποφάσεων:

A. Το επίπεδο Δημάρχου - Δημοτικού Συμβουλίου – Εκτελεστικής Επιτροπής, στο οποίο καθορίζεται η Στρατηγική καθώς και οι Γενικοί Στόχοι τοπικής και εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου για την τριετία 2011-2014 και

B. Το επίπεδο των Υπηρεσιών του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του, στο οποίο καταρτίζονται τα Σχέδια Δράσης και προσδιορίζονται οι ειδικοί στόχοι και δράσεις για την επίτευξη του καθενός από τους γενικούς στόχους του στρατηγικού σχεδίου του Δήμου.

²¹ [http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Tevxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixir13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Tevxos_B).pdf)

Η διατύπωση της στρατηγικής γίνεται μέσω του καθορισμού Αξόνων και Μέτρων με βάσει τους στόχους του στρατηγικού σχεδιασμού.

Οι προτεινόμενοι Άξονες του Στρατηγικού σχεδίου είναι τέσσερις:

A/A	Περιγραφή
ΑΞΟΝΑΣ 1	Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός , Αθλητισμός
ΑΞΟΝΑΣ 2	Προστασία Περιβάλλοντος και Βελτίωση Ποιότητας Ζωής
ΑΞΟΝΑΣ 3	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
ΑΞΟΝΑΣ 4	Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου

(Βλέπε παράρτημα σελίδα 38 – 41)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

4.1 ΑΝΑΛΥΣΗ ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΕΦΑΛΟΝΙΑΣ

Ισολογισμός 2011

- Αριθμοδείκτης Έμμεσης Ρευστότητας (Current Ratio)

Τύπος:

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{\text{Κυκλοφορούν ενεργητικό} + \text{ΜΛΕ}}{\text{Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις} + \text{ΜΛΠ}} > 1$$

Όπου: ΜΛΕ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού &

ΜΛΠ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού

- Κυκλοφορούν Ενεργητικό: 5.329.358,07
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού: 4.038.369,16
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 10.895.874,06
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού: 35.109,29

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{5.329.358,07 + 4.038.369,16}{10.895.874,06 + 35.109,29} = \mathbf{0,86} > 1$$

Το Κυκλοφορούν Ενεργητικό δεν υπερκαλύπτει της Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις.

Το γεγονός ότι ο δείκτης Έμμεσης Ρευστότητας δεν είναι μεγαλύτερος του 1 σημαίνει ότι η οικονομική μονάδα δεν μπορεί να εξασφαλίσει άνετα και έγκαιρα τα απαραίτητα ρευστά προκειμένου να αποπληρώσει της ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις.

- Αριθμοδείκτης Άμεσης Ρευστότητας (Quick Ratio)

Τύπος:

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{\text{ΚΕ} - \text{Αποθέματα} + \text{Έσοδα εισπρακτέα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 1$$

Όπου: ΚΕ = Κυκλοφορούν Ενεργητικό

ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Κυκλοφορούν ενεργητικό : 5.329.358,07
- Αποθέματα : 70.180,00
- Έσοδα εισπρακτέα : 4.308.369,16
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις : 10.895.874,06
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 35.109,29

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{5.329.358,07 - 70.180,00 + 4.308.369,16}{10.895.874,06 - 0 + 35.109,29} = \mathbf{0,88} > 1$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($AP \geq 1$) ο δήμος Κεφαλονιάς κρίνεται ότι διαθέτει μη επαρκή άμεση ρευστότητα.

- Αριθμοδείκτης *Ταμειακής Ρευστότητας* (Cash Ratio)

Τύπος:

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{\text{Χρεόγραφα} + \text{Διαθέσιμα}}{\text{BY} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 0,5$$

Όπου: BY = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Χρεόγραφα: 18.260,82
- Διαθέσιμα : 3.989.560,24
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις : 10.895.874,06
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 35.109,29

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{18.260,82 + 3.989.560,24}{10.895.874,06 - 0 + 35.109,29} = \mathbf{0,37} < 0,5$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($TP \geq 0,5$) του δήμου Κεφαλονιάς κρίνεται χαμηλότερη από το επιθυμητό όριο ,άρα δεν διαθέτει επαρκή ταμειακή ρευστότητα.

Ισολογισμός 2012

- Αριθμοδείκτης *Έμμεσης Ρευστότητας* (Current Ratio)

Τύπος:

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{\text{Κυκλοφορούν ενεργητικό} + \text{ΜΛΕ}}{\text{Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις} + \text{ΜΛΠ}} > 1$$

Όπου: ΜΛΕ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού &

ΜΛΠ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού

- Κυκλοφορούν Ενεργητικό: 11.843.147,67
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού: 1.781.518,26
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 10.311.652,82
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού: 213.521,50

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{11.843.147,67 + 1.781.518,26}{10.311.652,82 + 213.521,50} = \mathbf{1,30} > 1$$

Το Κυκλοφορούν Ενεργητικό υπερκαλύπτει κατά 1,30 φορές τις Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις.

• Αριθμοδείκτης *Άμεσης Ρευστότητας* (Quick Ratio)

Τύπος:

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{\text{ΚΕ} - \text{Αποθέματα} + \text{Έσοδα εισπρακτέα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 1$$

Όπου: ΚΕ = Κυκλοφορούν Ενεργητικό

ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Κυκλοφορούν ενεργητικό : 11.843.147,67
- Αποθέματα : 0
- Έσοδα εισπρακτέα : 1.781.518,26
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 10.311.652,82
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 213.521,50

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{11.843.147,67 - 0 + 1.781.518,26}{10.311.652,82 - 0 + 213.521,50} = \mathbf{1,30} > 1$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($AP \geq 1$) ο δήμος Κεφαλονιάς κρίνεται ότι διαθέτει επαρκή άμεση ρευστότητα.

• Αριθμοδείκτης *Ταμειακής Ρευστότητας* (Cash Ratio)

Τύπος:

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{\text{Χρεόγραφα} + \text{Διαθέσιμα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 0,5$$

Όπου: ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Χρεόγραφα: 18.260,82
- Διαθέσιμα : 3989560,24
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 10.311.652,82
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 213.521,50

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{18.260,82 + 3989560,24}{10.311.652,82 - 0 + 213.521,50} = \mathbf{0,38} < 0,5$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($TP \geq 0,5$) του δήμου Κεφαλονιάς κρίνεται χαμηλότερη από το επιθυμητό όριο ,άρα δεν διαθέτει επαρκή ταμειακή ρευστότητα.

Ισολογισμός 2013

- Αριθμοδείκτης *Έμμεσης Ρευστότητας* (Current Ratio)

Τύπος:

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{\text{Κυκλοφορούν ενεργητικό} + \text{ΜΛΕ}}{\text{Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις} + \text{ΜΛΠ}} > 1$$

Όπου: ΜΛΕ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού &

ΜΛΠ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού

- Κυκλοφορούν Ενεργητικό: 9.430.568,17
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού: 1.510.782,06
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 6.500.559,23
- Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού: 886.535,94

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (EP)} = \frac{9.430.568,17 + 1.510.782,06}{6.500.559,23 + 886.535,94} = \mathbf{1,48} > 1$$

Το Κυκλοφορούν Ενεργητικό υπερκαλύπτει κατά 1,48 φορές τις Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις.

- Αριθμοδείκτης *Άμεσης Ρευστότητας* (Quick Ratio)

Τύπος:

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{\text{ΚΕ} - \text{Αποθέματα} + \text{Έσοδα εισπρακτέα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 1$$

Όπου: ΚΕ = Κυκλοφορούν Ενεργητικό

ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Κυκλοφορούν ενεργητικό : 9.430.568,17
- Αποθέματα : 50.885,78
- Έσοδα εισπρακτέα: 14.277.790,25
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις: 6.500.559,23
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 886.535,94

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{9.430.568,17 - 50.885,78 + 14.277.790,25}{6.500.559,23 - 0 + 886.535,94} = \mathbf{3,20} > 1$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($AP \geq 1$) ο δήμος Κεφαλληνίας κρίνεται ότι διαθέτει επαρκή άμεση ρευστότητα.

- Αριθμοδείκτης *Ταμειακής Ρευστότητας* (Cash Ratio)

Τύπος:

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TR)} = \frac{\text{Χρεόγραφα} + \text{Διαθέσιμα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 0,5$$

Όπου: ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

- Χρεόγραφα: 18.200,82
- Διαθέσιμα : 1.699.355,26
- Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις : 6.500.559,23
- Προκαταβολές Πελατών : 0
- Έξοδα πληρωτέα : 886.535,94

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{18.200,82 + 1.699.355,26}{6.500.559,23 - 0 + 886.535,94} = \mathbf{0,23} > 0,5$$

Με βάση την επιθυμητή τιμή του δείκτη ($TP \geq 0,5$) του δήμου Κεφαλονιάς κρίνεται χαμηλότερη από το επιθυμητό όριο ,άρα δεν διαθέτει επαρκή ταμειακή ρευστότητα.

4.2 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

	ΕΡ	ΑΡ	ΤΡ
2011	0,86	0,88	0,37
2012	1,30	1,30	0,38
2013	1,48	3,20	0,23

Μετά από τους παραπάνω υπολογισμούς παρατηρούμε ότι η Έμμεση Ρευστότητα (ΕΡ) και η Άμεση Ρευστότητα (ΑΡ) αυξάνονται. Αυτό θα μπορούσε να θεωρηθεί ωφέλιμο για την επιχείρηση. Καθώς όμως παρατηρούμε ότι η Τρέχουσα Ρευστότητα (ΤΡ) μειώνεται ,συμπεραίνουμε ότι η οικονομική μονάδα δεν αξιοποιεί αποδοτικά τα μέσα και τους πόρους που διαθέτει.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

5.1 ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η Κεφαλονιά σαν νησί έχει πλούσια ιστορία και πολιτισμό και αυτό αποδεικνύεται αν παρατηρήσει κανείς την ιστορική εξέλιξη της. Όταν το 1953 καταστράφηκε ολοσχερώς από το σεισμό , σαν το μυθικό πουλί φοίνικας αναγεννήθηκε από τις στάχτες της. Υπήρξε ανάπτυξη σε όλους τους κλάδους όπως στην οικονομία , στον τουρισμό , στον πολιτισμό , στον αθλητισμό και στην παιδεία. Είδαμε γενικότερα ότι δημιουργήθηκαν ειδικές εγκαταστάσεις για να καλύψουν τις ανάγκες των πολιτών.

Όπως παρατηρήσαμε από το επιχειρησιακό σχέδιο ο δήμος Κεφαλληνίας , με την βοήθεια της SWOT ανάλυσης εντοπίζει τα προβλήματα, τις δυνατότητες , τους περιορισμούς και τις ευκαιρίες της περιοχής του δήμου Κεφαλληνίας. Αυτές οι δυνατότητες και τα προβλήματα αναλύονται ανά θεματική ενότητα , οι οποίες είναι 3 :

- κοινωνική πολιτική, παιδεία , πολιτισμός , αθλητισμός και
- περιβάλλον και ποιότητα ζωής
- τοπική οικονομία και απασχόληση

Είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι ο δήμος Κεφαλονιάς εκτός από την ανάπτυξη και την εξέλιξη του νησιού , προσπαθεί να ενημερώνει και να επικοινωνεί με τους πολίτες του μέσω της ιστοσελίδας.

Τέλος, αναλύοντας τους ισολογισμούς συμπεραίνουμε ότι οι πόροι και τα μέσα που διαθέτει ο δήμος αυξάνονται αλλά δεν τους αξιοποιεί αποδοτικά.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ – ΑΞΟΝΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΡΑ (ΕΠΙΠΕΔΟ NUTS III)

Οι τρεις πρώτοι άξονες αφορούν στην ευρύτερη ανάπτυξη του νησιού και ο τέταρτος στην εσωτερική βελτίωση της λειτουργίας του Δήμου με σαφείς επιδράσεις στο εξωτερικό περιβάλλον.

Κάθε Άξονας τους Στρατηγικού σχεδίου διακρίνεται σε επιμέρους Μέτρα και κάθε Μέτρο αντιστοιχεί σε συγκεκριμένους Στόχους.

	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 1 ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ, ΥΓΕΙΑ, ΠΑΙΔΕΙΑ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ	1.1. Υποδομές & δομές Παιδείας	1.1.1. Επέκταση ωφελουμένων υποδομών παιδείας
		2.1.2. Βελτίωση υποδομών παιδείας
	1.2. Υποδομές & δομές Κοινωνικής Προστασίας – Ισότητας Φύλων και δημόσιας υγείας	1.2.1 Ενίσχυση – Επέκταση προνοιακών υποδομών και υπηρεσιών
		1.2.2. Ανέγερση νέου Δημοτικού Γηροκομείου Αργοστολίου
	1.3. Ανάπτυξη πολιτιστικών – αθλητικών δράσεων και υποδομών	1.3.1. Προγραμματισμός & υλοποίηση πολιτιστικών δράσεων κατά περιοχή και εποχικότητα
		1.3.2. Βελτίωση Αθλητικών και Πολιτιστικών εγκαταστάσεων
		1.3.3. Επέκταση συμμετεχόντων αθλητικών και πολιτιστικών προγραμμάτων – υπερτοπικές συνεργασίες
	1.4. Ανάπτυξη Συνεργειών και δράσεις κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής	1.4.1. Μνημόνια συνεργασίας – κοινωνικές συμμαχίες για την προστασία ευάλωτων ομάδων
		1.4.2. Επέκταση ωφελουμένων Κοινωνικού Παντοπωλείου
		1.4.3. Δράσεις εθελοντισμού και κοινωνικής προσφοράς

ΑΞΙΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΙΟΝΑΣ 2 ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ	2.1. Βελτίωση κοινόχρηστων χώρων	2.1.1. Συντήρηση – Αντικατάσταση πάγιου εξοπλισμού κοινοχρήστων χώρων
		2.1.2. Αναπλάσεις – συντηρήσεις υποδομών κοινοχρήστων χώρων
	2.2. Προστασία ζώων συντροφιάς και μέριμνα ανεπιτήρητων	2.2.1. Μέριμνα ανεπιτήρητων ζώων
		2.2.2. Φροντίδα και δράσεις προστασίας ζώων συντροφιάς
	2.3. Πολιτική Προστασία	2.3.1. Πυροπροστασία
		2.3.2. Αντισεισμική προστασία
		2.3.3. Αντιπλημμυρική προστασία
	2.4. Οικιστική και Πολεοδομική ανάπτυξη	2.4.1. Χώροι στάθμευσης
		2.4.2. Χωροταξικός σχεδιασμός
		2.4.3. Τακτοποίηση αυθαιρέτων κατασκευών Δήμου
	2.5. Ηλεκτροφωτισμός & Ενέργεια	2.5.1. Συντήρηση και επέκταση δικτύου ηλεκτροφωτισμού
	2.6. Ύδρευση - Αποχέτευση	2.6.1. Επέκταση - Βελτίωση και αντικατάσταση δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης
		2.6.2. Αξιοποίηση και Βελτίωση πόσιμου νερού
		2.6.3. Επεξεργασία νερού (λύματα)
	2.7. Βελτίωση οδικού δικτύου και περιαστικές αναπλάσεις	2.7.1. Βελτίωση & Ανάδειξη πεζοπορικών διαδρομών
		2.7.2. Συντήρηση & Επισκευή οδοποιίας δημοτικής αρμοδιότητας
	2.8. Προστασία Περιβάλλοντος και Πρασίνου	2.8.1. Βελτίωση κοιμητηρίων
		2.8.2. Λειτουργία Δημοτικών Σφαγείων
		2.8.3. Φροντίδα – προστασία και επέκταση πρασίνου και κοινωνική περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση - δράση
	2.9. Βελτίωση Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Στερεών αποβλήτων	2.9.1. Αριστοποίηση συντελεστών παραγωγής διαχείρισης αποβλήτων
2.9.2. Ολοκληρωμένη διαχείριση αποβλήτων ΧΥΤΑ		

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 3 ΤΟΠΙΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ & ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ	3.1. Βελτίωση – επέκταση τουριστικών υποδομών και θερέτρων	3.1.1. Βελτίωση –επέκταση τουριστικών υποδομών (λιμένων, εκθεσιακών χώρων, θεματικών εγκαταστάσεων)
		3.1.2. Εξωραϊσμός και ανάδειξη τουριστικών θέρετρων Δήμου
	3.2. Ενίσχυση επιχειρηματικότητας	3.2.1. Προγράμματα ανταλλαγής τεχνογνωσίας
		3.2.2 Υποστήριξη πρόσβασης τοπικών επιχειρήσεων σε χρηματοδοτικά εργαλεία
		3.2.3. Αξιοποίηση ευρυζωνικών υποδομών
		3.2.4. Ανάδειξη τοπικών αγροτικών προϊόντων
	3.3.Ενίσχυση δεξιοτήτων ανθρώπινου δυναμικού και ενίσχυση της απασχόλησης	3.3.1. Συμμετοχή Δήμου σε προσκλήσεις ενίσχυσης της απασχόλησης – χρηματοδοτούμενων δράσεων
		3.3.2. Προγράμματα κατάρτισης και δια βίου μάθησης
	3.4. Τουριστική ανάπτυξη	3.4.1. Προγράμματα ακτών
		3.4.2. Εθνικές και Διεθνείς Συνέργειες – συνεργασίες για την προβολή του νησιού με θεσμικό υπόβαθρο
		3.4.3.Συμμετοχή του δήμου σε διεθνή fora θεματικού και κλασικού τουρισμού
		3.4.4. Δράσεις προώθησης τουριστικού τομέα από το Δήμο (εκδηλώσεις, προωθητικές ενέργειες, επικοινωνιακό έργο, ενημέρωση)

ΑΞΟΝΕΣ	ΜΕΤΡΑ	ΣΤΟΧΟΙ - ΔΡΑΣΕΙΣ
ΑΞΟΝΑΣ 4. ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟ	4.1. Διοικητική ικανότητα και παρεχόμενες υπηρεσίες	4.1.1. Βελτίωση του χρόνου και της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών και της εσωτερικής διεκπεραίωσης
		4.1.2. Ένταξη υπηρεσιών στο Κοινό Πλαίσιο Αξιολόγησης (CAF)
		4.1.3. Ψηφιακή υπηρεσιακή διακίνηση εγγράφων
		4.1.4. Επιμόρφωση προσωπικού «κάθετη και οριζόντια»
		4.1.5. Βελτίωση υλικοτεχνικής υποδομής οργανικών μονάδων
	4.2. Βελτίωση οικονομικών δεικτών και συστημάτων παρακολούθηση	4.2.1. Βάση δεδομένων ακίνητης περιουσίας Δήμου
		4.2.2. Εξορθολογισμός δαπανών - βελτίωση είσπραξης εσόδων – ενίσχυση οικονομικής σταθερότητας
		4.2.3. Ενιαίο Σύστημα προμηθειών
		4.2.4. Προσαρμογή λειτουργίας οικονομικών υπηρεσιών και των νομικών προσώπων στο πλαίσιο του ν. 4093/2012

ΠΑΡΑΘΕΜΑΤΑ

Τύποι²²

- Αριθμοδείκτης Έμμεσης Ρευστότητας (Current Ratio)

Τύπος:

$$\text{Έμμεση Ρευστότητα (ΕΡ)} = \frac{\text{Κυκλοφορούν ενεργητικό} + \text{ΜΛΕ}}{\text{Βραχυχρόνιες Υποχρεώσεις} + \text{ΜΛΠ}} > 1$$

Όπου: ΜΛΕ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Ενεργητικού &

ΜΛΠ = Μεταβατικοί Λογαριασμοί Παθητικού

Ο αριθμοδείκτης έμμεσης ρευστότητας μας δείχνει το πόσες φορές το κυκλοφορούν ενεργητικό καλύπτει τις βραχυχρόνιες υποχρεώσεις. Για να θεωρείται ότι υπάρχει ρευστότητα θα πρέπει ο αριθμητής του κλάσματος να είναι μεγαλύτερος από τον παρονομαστή, δηλαδή το πηλίκο της διαίρεσης να είναι μεγαλύτερο της μονάδας. Υποδηλώνεται με αυτόν τον τρόπο ότι το κυκλοφορούν ενεργητικό, αφού υπερκαλύπτει τις βραχυχρόνιες υποχρεώσεις, θα επαρκεί ρευστοποιούμενο για την αποπληρωμή τους.

Για να υπάρχει επαρκής ρευστότητα στην πράξη θα πρέπει η τιμή του δείκτη να είναι αρκετά υψηλότερη από τη μονάδα. Επομένως οι επιχειρήσεις που παρουσιάζουν υψηλό δείκτη έμμεσης ρευστότητας προσφέρουν μεγαλύτερη διασφάλιση στους πιστωτές τους και μικρότερο χρηματοπιστωτικό κίνδυνο για τις τράπεζες. Από την άλλη πλευρά, η παρουσία ενός πάρα πολύ υψηλού δείκτη έμμεσης ρευστότητας σημαίνει ότι η επιχείρηση διατηρεί υπερβάλλουσα ρευστότητα που πιθανόν υποδηλώνει ότι δεν εκμεταλλεύεται αποδοτικά το ενεργητικό της και ενδεχομένως να παρουσιάζει χαμηλή κερδοφορία.

- Αριθμοδείκτης Άμεσης Ρευστότητας (Quick Ratio)

Τύπος:

²² Βιβλίο: ΠΑΠΑΔΕΑΣ Π. , ΣΥΚΙΑΝΑΚΗΣ Ν.(2014), ΑΝΑΛΥΣΗ & ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ: ΑΘΗΝΑ

$$\text{Άμεση Ρευστότητα (AP)} = \frac{\text{ΚΕ} - \text{Αποθέματα} + \text{Έσοδα εισπρακτέα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 1$$

Όπου: ΚΕ = Κυκλοφορούν Ενεργητικό

ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

Ο παρών δείκτης θεωρείται ένα αυστηρότερο μέτρο ρευστότητας σε σύγκριση με την έμμεση ρευστότητα γιατί υπολογίζεται χρησιμοποιώντας δεδομένα ισολογισμού αλλά αφήνοντας εκτός κάποιες κατηγορίες λογαριασμών για τους οποίους εκτιμάται ότι υπάρχει καθυστέρηση στη ρευστοποίηση τους. Η τιμή του δείκτη θα πρέπει να είναι μεγαλύτερη ή ίση της μονάδας. Αυτό σημαίνει ότι τα διαθέσιμα, τα ρευστοποιούμενα χρεόγραφα και οι εισπράξεις των απαιτήσεων θα πρέπει να καλύπτουν πλήρως τις προς πληρωμή βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Αν όμως υπάρχουν επισφαλείς απαιτήσεις ή σημαντικές καθυστερήσεις στην είσπραξη από τους πελάτες, τότε και ένας δείκτης με τιμή μεγαλύτερης της μονάδας δεν θα κρίνεται αξιόπιστος. Αντιθέτως, υπάρχουν επιχειρήσεις με δείκτη άμεσης ρευστότητας μικρότερο της μονάδας, οι οποίες όμως έχουν υψηλή κυκλοφοριακή ταχύτητα αποθεμάτων, δηλαδή πωλούν και ρευστοποιούν γρήγορα τα αποθέματα οπότε χαρακτηρίζονται από υψηλό βαθμό ρευστότητας.

- Αριθμοδείκτης Ταμειακής Ρευστότητας (Cash Ratio)

Τύπος:

$$\text{Ταμειακή Ρευστότητα (TP)} = \frac{\text{Χρεόγραφα} + \text{Διαθέσιμα}}{\text{ΒΥ} - \text{Προκαταβολές Πελατών} + \text{Έξοδα πληρωτέα}} \geq 0,5$$

Όπου: ΒΥ = Βραχυπρόθεσμες Υποχρεώσεις

Ο αριθμοδείκτης αυτός είναι και το πλέον αυστηρό μέτρο ρευστότητας γιατί περιλαμβάνει στον αριθμητή μόνο τα ρευστά διαθέσιμα και τα χρεόγραφα. Ο δείκτης της ταμειακής ρευστότητας καλό είναι να ισούται ή να υπερβαίνει το μισό της μονάδας. Παρά το γεγονός ότι ο δείκτης αυτός είναι μια πραγματική και αυστηρή ένδειξη ρευστότητας, η πληροφοριακή του αξία είναι περιορισμένη γιατί στην πράξη οι

επιχειρήσεις κρατούν χαμηλό ύψος διαθεσίμων, ώστε να πραγματοποιούν τις προγραμματισμένες πληρωμές.

Ισολογισμοί²³

Ισολογισμός 2011:

ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ - ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ

ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 31 Δεκεμβρίου 2011

1η Δημοτική Χρήση (1/1/2011-31/12/2011)

Ε Ν Ε Ρ Γ Η Τ Ι Κ Ο			Π Α Θ Η Τ Ι Κ Ο	
	Επιπτώσεις	Χρήση 2011 Αποδόσεις	Αποδοθ. 2011	Χρήση 2011
Β. ΞΕΦΟΔΑ ΕΚΔΑΤΑΥΤΑΞΕΩΣ				
4. Διημέρι έσοδα εγκαταστάσεων	1.938.151,33	1.451.680,38	518.270,95	
	<u>1.938.151,33</u>	<u>1.451.680,38</u>	<u>518.270,95</u>	
Γ. ΠΑΓΙΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ				
II. Ενγύμναστο ακίνητο περιουσία				
1. Γηπέδα - Φιτάκια	151.245.360,65	0,00	151.245.360,65	
1α. Παιδικές-Παιδικο-Παιδοί επιπλέον χρήσεων	8.461.119,24	2.676.352,13	5.584.757,11	
1β. Οδοι-Οδοστρώματα κοινής χρήσεως	41.542.473,32	10.169.126,47	31.373.265,85	
1γ. Πεδυθέρμια κοινής χρήσεως	3.042.412,70	545.305,83	2.497.026,77	
2. Φρεσάρι, Μεταλλεία, Λαογραφία, Φιτάκια, Δάση	0,00	0,00	0,00	
3. Κτίρια & τεχνικά έργα	55.125.476,52	25.583.147,48	30.535.329,06	
3α. Υποδομή ηλεκτρομικρομικτών κοινής χρήσεως	2.348.634,14	501.359,32	1.847.250,82	
3β. Λοιπές μέγιστες εγκαταστάσεις κοινής χρήσεως	50.436.147,55	5.141.294,22	45.295.853,43	
4. Μηχικά-τεχνικές εγκαταστάσεις & λοιπός μηχανός εξοπλ.	4.845.131,58	1.455.592,44	3.382.639,24	
5. Μεταφορικά μέσα	2.827.972,52	1.311.099,60	1.315.873,32	
6. Επιπλα & λοιπός εξοπλισμός	2.700.722,70	1.793.846,63	965.874,97	
7. Ακίνητα στοιχεία υπό εκτέλεση και προκαταβολές παγίων	12.135.659,30	0,00	12.135.659,30	
Σύνολο Ακίνητο περιουσία (ΠΙ)	<u>344.021.350,02</u>	<u>49.542.589,63</u>	<u>295.179.160,42</u>	
III. Τύποι πάγια επένδυσης & άλλος μηχαν. Υπομνησ. απαιτήσεις				
2. Στοιμ. οφείλ. σε δημοτικές επιχειρήσεις		1.877.947,34		
Μείων - Οφειλόμενες δόσεις		<u>376.124,21</u>	<u>1.601.823,13</u>	
Σύνολο Παγίου Ενεργητικού (ΠΙ + ΠΙΙ)			<u>296.180.973,52</u>	
Δ. ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ				
I. Αποθέματα				
4. Υλικά κατασκευής και επικοινωνίας τεχνικών έργων				
Αναλώσιμα υλικά - Αναλώσιμα και Ξύλα συσκευασίας				
II. Απαιτήσεις				
1. Απαιτήσεις από πώληση, ενοίκια & υπηρεσιών		5.069.777,04		
Μείων - Προβλεπόμενες		<u>550.200,00</u>	4.519.777,04	
3. Δεσμευμένοι λογαριασμοί καταθέσεων			19.363,45	
5. Χρεώσεις διάφοροι			207.330,98	
6. Λογαριασμοί διαχείρισης προκαταβολών και πιστώσεων			<u>75.033,00</u>	
			<u>4.821.471,47</u>	
III. Υπερθέματα				
3. Ασια χρεώσεων		22.075,22		
Μείων/Προβλεπόμενες υπομνησ. μισθών		<u>3.814,40</u>	<u>18.260,82</u>	
IV. Διαθέσιμα				
1. Ταμείο			3.104.076,99	
3. Καταθέσεις όψεως & προθεσμίας			<u>3.523.622,76</u>	
			<u>479.448,80</u>	
Σύνολο Κυκλοφορούντος Ενεργητικού (ΔΗ-ΔΙΗ-ΔΙΥ)			<u>5.329.358,09</u>	
Ε. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ				
1. Έσοδα επίμενων χρήσεων			0,00	
2. Έσοδα χρηστών εισπραχθέντα			<u>4.326.368,13</u>	
			<u>4.326.368,13</u>	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ (ΠΙ + ΠΙΙ + ΠΙΙΙ + ΠΙΙΙΙ + ΠΙΙΙΙΙ)			<u>301.334.971,72</u>	
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΔΩΤΙΚΟΥ				
2. Χρεωστικοί λογαριασμοί Προμηθευτών		70.142.547,54		
4. Λοιποί λογαριασμοί τήξεως		<u>2.967.771,79</u>		
		<u>73.110.319,33</u>		
Δ. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ				
1. Έσοδα επίμενων χρήσεων			0,00	
2. Έσοδα χρήσεων δαπανημένων			<u>35.109,29</u>	
			<u>35.109,29</u>	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ (Δ + Ε + Γ + ΔΙ)			<u>306.334.971,72</u>	
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ				
2. Πιστωτικοί λογαριασμοί Προμηθευτών		70.142.547,54		
4. Λοιποί λογαριασμοί τήξεως		<u>2.967.771,79</u>		

Χρήση 2011		
I. Αποτέλεσματα εκμεταλλεύσεως		
1. Έσοδα από πώληση αγαθών και υπηρεσιών	12.311.045,38	
2. Έσοδα από φόρους-εισφορές-πρόσοδα-προσαυξήσεις	1.240.275,31	
3. Τακτικές επιχορηγήσεις από κρατικά προϋπολογισμούς	10.036.583,66	23.587.904,35
Μείον :		
Κόστος αγαθών και υπηρεσιών	17.812.716,08	
Μικτά αποτελέσματα (πλέον/μείον) εκμεταλλεύσεως	6.044.107,24	
Πλέον :		
1. Άλλα έσοδα δραστηριότητας σύνολο	1.187.510,03	
Μείον	6.942.898,32	
1. Έξοδα διοικητικής λειτουργίας	5.324.022,76	
2. Έξοδα λειτουργίας δημοσίων σχέσεων	3.186.166,37	8.510.189,13
Μερικά αποτελέσματα (ζημιές) εκμεταλλεύσεως	-1.568.390,81	
Πλέον :		
3. Πιστωτικά τόκα & συναφή έσοδα	54.516,10	
Μείον	-1.513.874,71	
2. Προβλέψεις υπομνηματικής πίστης & χρεωγράφων	32.842,11	
3. Χρηματικό τόκο & συναφή έξοδα	1.145.634,34	1.178.476,45
Ολικά αποτελέσματα (ζημιές) εκμεταλλεύσεως	-2.692.351,16	
II. Έκτακτα αποτελέσματα		
Πλέον :		
1. Έκτακτα & Ανόργανα έσοδα	6.632.741,15	
2. Έκτακτα κέρδη	0,00	
3. Έσοδα προηγούμενων χρήσεων	1.472.941,07	
4. Έσοδα από προεξίτιας προηγούμενων χρήσεων	8.105.282,22	
Μείον :		
1. Έκτακτα & Ανόργανα έξοδα	7.632,34	
2. Έξοδα προηγούμενων χρήσεων	544.761,60	7.652.988,28
Οργανικά & Έκτακτα Αποτελέσματα (κέρδη)	4.860.637,12	
Μείον :		
Σύνολο αποσβέσεων παγίων στοιχείων	9.941.774,70	
Μείον : Οι από αυτές ενσωματωμένες στο λειτουργικό κόστος	9.941.774,70	0,00
ΚΑΘΑΡΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ (πλέον/μείον) ΧΡΗΣΕΩΣ	4.860.637,12	

Χρήση 2011
Καθόρα αποτελέσματα (πλέον/μείον) χρήσεως 4.860.637,12
Υπόλοιπα αποτελεσμάτων προηγούμενης χρήσης 0,00

Πλέον/μείον (κέρδη) ως νέο 4.860.637,12

ΚΕΦΑΛΟΝΙΑ 31/03/2012
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΠΑΡΙΣΗΣ ΑΝΔΡΕΑΣ ΒΑΡΟΣ
Α.Δ.Τ. ΑΖ 1941701

Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΠΑΥΛΟΣ ΤΡΑΖΙΜΟΣ
Α.Δ.Τ. ΑΕ 781698

Ο ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΣΑΒΒΑΣ ΓΙΑΒΒΑΣ
Α.Δ.Τ. ΜΒ 131732

ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΝΤΑΞΗ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟΥ-ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΜΑΝΤΖΟΥΡΑΤΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ
Α.Δ.Τ. ΑΒ 82643107
Α.Α.Ο.Ε 1694 Α'Τ.Α.Ε.ΙΣ
ΠΕ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ

Έκθεση Ελέγχου Ανεξάρτητου Ορκωτού Ελεγκτή Λογιστή
Προς τα Δημοτικά Συμβούλια του Δήμου Κεφαλονιάς

Εκθεση επί των Οικονομικών Καταστάσεων (Ελεγχόμενες) ανώτερη οικονομική κατάσταση του Δήμου Κεφαλονιάς (νέου Καλλικράτειου Δήμου) που αποτελούνται από τον υεολογισμό της 31 Δεκεμβρίου 2011, την κατάσταση αποτελεσμάτων και τον πίνακα διάθεσης αποτελεσμάτων της χρήσεως που έληξε την ημερομηνία αυτή, καθώς και το σχετικό προσάρτημα. Ευθύνη της διάθεσης για τις Οικονομικές Καταστάσεις: Η Διοίκηση του Δήμου είναι υπεύθυνη για την κατάρτιση και εύλογη παρουσίαση αυτών των οικονομικών καταστάσεων σύμφωνα με τα Λογιστικά Πρότυπα που προδιαγράφονται από την Ελληνική Νομοθεσία, όπως και για εκείνες τις εσωτερικές διαδικασίες που η διοίκηση καθορίζει ως απαραίτητες ώστε να καθίσταται δυνατή η κατάρτιση οικονομικών καταστάσεων απαλλαγμένων από ουσιώδη ανακρίβεια που οφείλονται είτε σε απάτη είτε σε λάθος. Ευθύνη του Ελεγκτή: Η δική μας ευθύνη είναι να εκφράσουμε γνώμη επί αυτών των οικονομικών καταστάσεων με βάση τον έλεγχό μας. Διενεργήσαμε τον έλεγχό μας σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Ελέγχου. Επίσης λάβαμε υπόψη μας και τις σχετικές διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006 όπως ισχύει και με μεταβατικές διατάξεις του Ν.3852/2010). Τα πρότυπα αυτά απαιτούν να συμμορφωνώμαστε με κανόνες δεοντολογίας, καθώς και να σχεδιάζουμε και διενεργούμε τον έλεγχό με σκοπό την απάντηση ελέγχου διασφάλισης για το εάν οι οικονομικές καταστάσεις είναι απαλλαγμένες από ουσιώδη ανακρίβεια. Ο έλεγχος περιλαμβάνει τη διερεύνηση διακρίσεων για την απόδοση ελεγκτικών τεκμηρίων, σχετικά με τα ποσά και τις ρυθμιστικές στις οικονομικές καταστάσεις. Οι ελεγχόμενες διαδικασίες βασίζονται στην κρίση του ελεγκτή περιλαμβανομένης της εκτίμησης των κινδύνων ουσιώδους ανακρίβειας που οφείλονται είτε σε απάτη είτε σε λάθος. Κατά τη διενέργεια αυτών των εκτιμήσεων κινδύνων, ο ελεγκτής εξετάζει τις εσωτερικές διαδικασίες που σχετίζονται με την κατάρτιση και εύλογη παρουσίαση των οικονομικών καταστάσεων του Δήμου, με σκοπό το σχεδιασμό ελεγκτικών διαδικασιών κατάλληλων για τις περιστάσεις και όχι με σκοπό την έκφραση γνώμης επί της αποτελεσματικότητας των εσωτερικών διαδικασιών του Δήμου. Ο έλεγχος περιλαμβάνει επίσης την αξιολόγηση της καταλληλότητας των λογιστικών αρχών και μεθόδων που χρησιμοποιήθηκαν και του εύλογου των εκτιμήσεων που έγιναν από τη διοίκηση, καθώς και αξιολόγηση της συνολικής παρουσίας των οικονομικών καταστάσεων. Πιστεύουμε ότι τα ελεγκτικά τεκμήρια που έχουμε συγκεντρώσει είναι επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της ελεγκτικής μας γνώμης βάσει για γνώμη με επιφύλαξη. Από τον έλεγχό μας προέκυψαν τα εξής: Για χρεωστικά υπόλοιπα παλαιότητας πέραν του έτους συνολικού ποσού € 2.879.191 τα οποία περιλαμβάνονται στον λογαριασμό του ανεγερτικού «Αποθήκευση από πωλήσεις υπηρεσιών, αγαθών κλπ. πέραν» ο Δήμος έχει σχηματίσει πρόβλεψη για πιθανά υπόλοιπα για μη εξομολογη μέρους αυτών συνολικού ποσού € 550.000. Κατά την γνώμη μας δεν έχει σχηματιστεί επαρκής πρόβλεψη για την κάλυψη ζημιών από τη μη ρυθμιστική μέρους των απαιτήσεων αυτών. Το ύψος της απαιτούμενης πρόβλεψης θα έπρεπε να ήταν κατά ποσό € 515.720 παραπάνω με αντίστοιχη μείωση των ίδιων κεφαλαίων και αποτελεσμάτων χρήσεως. Στο κονδύλι του λογαριασμού του ενεργητικού «Τίτλοι πάσης επένδυσης» περιλαμβάνεται η αξία κτήσης δύο δημοτικών επιχειρήσεων ποσού € 1.877.360. Οι επιχειρήσεις αυτές έχουν μετατραπεί σε κοινωφελείς επιχειρήσεις βάσει των διατάξεων των άρθρων 253 και 254 του Ν. 3463/2006 και προήλθαν από την αφοσάφηση άλλων δημοτικών επιχειρήσεων. Η απόσχιση της έγινε στην αξία κτήσεώς τους σύμφωνα με τις διατάξεις του Προεδρικού Διατάγματος 315/1999. Η ΚΕ.Δ.Η.ΚΕ. που αποτελεί την μεγαλύτερη συμμετοχή δεν έχει συντάξει ακόμη Οικονομικές Καταστάσεις καθώς την 31 Δεκεμβρίου 2013 λήγει η πρώτη υπερπενταετήρινη χρήση και επομένως δεν έχει ελεγχθεί από Ορκωτό Ελεγκτή Λογιστή. Ως εκ τούτου διατηρούμε επιφύλαξη για το ακριβές ύψος της συμμετοχής αυτής κατά την 31 Δεκεμβρίου 2011. Από την απαντητική επιστολή του Διευθύνου του Δήμου αναφορικά με τις εσοδικές διαδικασίες προκύπτει ότι εκκρεμούν αγωγές τρίτων κατά του Δήμου α) για υποχρεώσεις που έχουν καταχωρηθεί στα βιβλία του Δήμου ποσού € 1.020.571, β) για εργασιακές διαφορές για τις οποίες σύμφωνα με την επίκληση του διευθύνου ο Δήμος θα ζημιωθεί με το ποσό των € 117.171 και γ) αγωγές τρίτων κατά του Δήμου α) για λοιπά θέματα συνολικού ποσού € 706.714. Κατά παρέκκλιση των λογιστικών αρχών, που προβλέπονται από την Ελληνική Νομοθεσία, δεν έχει σχηματιστεί πρόβλεψη ποσού για τις περιπτώσεις β) και γ) για την κάλυψη ενδεχόμενης ζημίας που θα προκύψει από την οριστική εκδίκαση των αγωγών αυτών, με συνέπεια τα αποτελέσματα χρήσεως και τα ίδια κεφάλαια να εμφανίζονται ελάχιστα υπόμεινα. Μ έχρη την ημερομηνία εκδόσεως της έκθεσής μας δεν έχουμε λάβει την απαιτητική επιστολή από το Υπουργείο Εσωτερικών αναφορικά με τις επιχειρησιακές που έλαβε ο Δήμος για την χρήση 2011. Στον λογαριασμό του Δήμου «Χρηματικό διαθέσιμα» εμφανίζεται οφειλετικό ποσό € 3.104.076 το οποίο αφορά τραπεζικό έλλειμμα που προήλθε από τον πρώην Δήμο Λευκάδας. Αυτή την στιγμή βρίσκεται σε εξέλιξη εισοδηματική έρευνα για τον καταλογισμό του ελλείμματος. Ο Δήμος έχει προχωρήσει διαδικασίες για την χρησιμοποίηση δανείου για την κάλυψη του τραπεζικού ελλείμματος. Στο κονδύλι του λογαριασμού του παθητικού «Επιχορηγήσεις αποσβέσεων» στην χρήση 2011 έχει μεταφερθεί ποσό € 127.220.885 που αφορά επιχορηγήσεις οι οποίες έχουν καταναλωθεί από την χρήση 1999 σε όλους τους Δήμους που συνενώθηκαν. Οι επιχορηγήσεις έχουν λογιστικοποιηθεί στην χρήση 2011 κατά επίκληση όπως ανέφερα και οι αποσβέσεις επιχορηγήσεων αυτών της χρήσεως συνολικού ποσού € 6.810.867. Ως εκ τούτου διατηρούμε επιφύλαξη για το ακριβές ύψος των παραπάνω κονδυλίων. Αυτή την στιγμή βρίσκεται εξέλιξη διοικητικής έλεγχος και εισοδηματική έρευνα για τον πρώην Δήμο Πυλαργιών. Το ύψος του ελλείμματος δεν μπορεί να προσδιοριστεί την παρούσα χρονική στιγμή. Το κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών και κατασκευής παγίων εγκαταστάσεων προκύπτει για μεν τα έργα από τους λογαριασμούς της Γενικής Λογιστικής για δε το κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών από τα παραστατικά και τους μισθολογίους των εφόδων νοούμενου ότι δεν τηρήθηκε από το Δήμο η Αναλυτική Λογιστική λόγω της ανεπαρκούς μεταβίβασης και προσαρμογής του στο νέο λογιστικό σύστημα. Γνώμη με επιφύλαξη: Κατά τη γνώμη μας, εκτός από τις επιπτώσεις των θεμάτων 1, 3 και 4 και τις πιθανές επιπτώσεις των θεμάτων 2, 5, 6, 7 και 8 που μνημονεύονται στην παράγραφο πύξου για γνώμη με επιφύλαξη, οι ανωτέρω οικονομικές καταστάσεις παρουσιάζουν εύλογα, από κάθε ουσιώδη άποψη, την οικονομική θέση του Δήμου κατά την 31 Δεκεμβρίου 2011 και τη χρηματοοικονομική του επίδοση για τη χρήση που έληξε την ημερομηνία αυτή σύμφωνα με τα Λογιστικά Πρότυπα που προδιαγράφονται από την Ελληνική Νομοθεσία. Αναφορά επί Άλλων Νομικών και Κοινοτικών Θεμάτων: 1) Επιληθθέντα ή μη συμβόλεια και την αποσχισηση του περιλαμβανόμενης της Έκθεσης Διαχειριστικής Οικονομικής Επιστολής προς τα Δημοτικά Συμβούλια με τις ανωτέρω οικονομικές καταστάσεις. 2) Το άνοιγμα των λογιστικών βιβλίων του νέου «Καλλικράτειου Δήμου» έγινε με βάση την απόφαση που διενεργήθηκε την 1 Ιανουαρίου 2011 σύμφωνα με τις οδηγίες της Υ.Α. με Α.Π. 74445 / 27-12-2010. 3) Ο Δήμος εφόρμησε ορδή το Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο Δήμων και Κοινοτήτων (ΠΔ. 315/1999) εκτός από τη τήρηση της αναλυτικής λογιστικής και τα θέματα που μνημονεύονται στην παράγραφο «Βάση για γνώμη με επιφύλαξη».

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2013
Ο Ορκωτός Ελεγκτής Λογιστής
Θεόδωρος Δηληγιάννης
Α.Μ. ΣΟΕΑ 33941
Για την DNP AUDIT ΕΠΕ (Α.Μ. 157)
Ανεξάρτητο μέλος της K5 International



DNP AUDIT ΕΠΕ
ΑΘΗΝΑΙΝΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΔΗΛΗΓΙΑΝΝΗΣ ΟΡΚΩΤΟΣ ΕΛΕΓΚΤΗΣ ΛΟΓΙΣΤΗΣ ΕΠΕ
ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΥ ΒΕΝΙΖΗΛΟΥ 106, ΑΘΗΝΑ 11527, ΤΗΛ: 210 7723124
257 0297214 FAX: 210 7723124
E-MAIL: info@dnpaudit.gr, dnpe@dnpaudit.gr
www.dnpe.gr, www.dnpe.com

ΔΗΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ - ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ

ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 31 Δεκεμβρίου 2012

2η Δημ. Χρήση (1/1/2012-31/12/2012)

Ε.Ν.Ε.Ρ.Η.Τ.Ι.Κ.Ο

	Χρόνος 2012		Χρόνος 2011			Π.Α.Θ.Η.Τ.Ι.Κ.Ο	
	Αύξ. κτήσεως	Αμείωσεις	Αύξ. κτήσεως	Αμείωσεις		Χρόνος 2012	Χρόνος 2011
Β. ΨΕΦΑ ΕΚΔΑΤΑΙΩΣΕΙΣ					Δ. ΨΕΦΑ ΕΡΕΥΝΑ		
4. Λοιπά έσοδα εργασιών	2.043.126,88	1.772.812,39	270.314,40	1.988.151,33	1.451.880,38	516.270,95	
	2.043.126,88	1.772.812,39	270.314,40	1.988.151,33	1.451.880,38	516.270,95	
Γ. ΠΑΘΟ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ					Ε. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ		
Α. Επένδυση υποδομικών έργων					1. Κεφάλαιο	150.525.484,20	150.309.084,71
1. Γήρινα - Οικόπεδα	151.245.390,85	0,00	151.245.390,85	151.245.390,85	0,00	0,00	
1α. Πλατείες/πλακαδοστρώματα κοινής χρήσεως	8.462.437,23	3.413.641,34	5.048.795,89	9.461.119,24	2.870.382,13	5.584.757,11	
1β. Οδοι-φρεατοστάσια κοινής χρήσεως	30.908.072,70	13.255.246,02	20.652.826,68	41.543.472,32	10.169.106,47	31.374.365,65	
1γ. Παθολογικά κοινής χρήσεως	3.042.412,70	631.751,73	2.210.660,97	3.042.412,70	549.385,93	2.493.026,77	
2. Στρατός - Μεταφορές, Λοιπά, Αεροία, Φωταί, Δομή	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
3. Κτίρια & τεχνικά έργα	65.469.376,47	28.348.923,13	37.120.453,34	65.128.476,52	25.193.147,46	39.535.329,08	
3α. Έργοι προεκταρταρικών κοινής χρήσεως	2.348.634,14	637.792,52	1.710.841,62	2.348.634,14	501.353,32	1.847.280,82	
3β. Λοιπά έργα κοινής χρήσεως	52.091.497,86	8.090.940,29	43.094.557,57	60.438.147,85	5.141.204,22	43.296.963,43	
4. Μετα- τεχν. εγκαταστάσεις & λοιπά μηχανικά έργα	4.849.131,68	1.779.044,38	3.070.087,30	4.849.131,68	1.468.502,44	3.382.579,24	
5. Μεταφορικά μέσα	2.927.972,92	1.043.607,21	984.365,71	2.927.972,92	1.811.000,80	1.318.873,32	
6. Ψηφιακά & λοιπά εξοπλισμοί	2.795.136,90	1.907.600,19	705.536,71	2.700.722,70	1.733.848,03	988.874,67	
7. Απομείωση από εκτίμηση και φθοροποίηση παγίων	13.320.662,36	0,00	13.320.662,36	13.135.869,35	0,00	13.135.869,35	
Σύνολο Ακινήτων/οχημάτων (Γ1)	346.459.548,83	59.202.348,81	287.257.202,02	344.821.355,02	49.642.189,69	295.179.165,32	
Β. Τόκοι πόνου επενδύσεων & άλλες μικρο, χρηματ. επενδύσεις							
2. Στοιχεία σε Δημόσιες επιχειρήσεις		1.877.947,34		1.877.947,34			
Μείωσ. Οφειλόμενων δόσεων		400.250,13	1.477.697,21	876.134,24	1.601.413,10		
Σύνολο Πόνου Επενδύσεων (Γ1 + Γ2)			288.734.899,23		296.180.678,52		
Δ. ΚΥΚΛΟΦΟΡΟΥΝΤΑ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΑ							
Α. Διαθέσιμα							
4. Υπόλοιπα καταθέσεων σε τραπεζικές επιχειρήσεις			0,00		79.189,00		
Απομείωση από Απομείωση και ΕΦΕ/Παθολογικά			0,00				
Β. Διαθέσιμα							
1. Διαθέσιμα από πώληση αγαθών & υπηρεσιών	7.039.234,24			5.089.777,04			
Μείωσ. Προβλέψεις	650.900,00	6.480.234,24		650.900,00	4.918.777,04		
3. Λοιπά κέρδη Απομείωση Καταθέσεων		0,00			18.363,45		
5. Χρεώσεις διάφορα		1.346.692,37			207.330,88		
6. Λοιπά διαθέσιμα διαφόρων προαναβληθέντων και ποσίων		0,00			75.000,00		
		7.836.926,61			4.821.471,17		
Β. Χρεώματα							
3. Λοιπά χρεώματα	22.075,22			22.075,22			
Μείωσ. Προβλέψεις για υπομνηστές	3.814,40	16.260,82		3.814,40	16.260,82		
Γ. Διαθέσιμα							
1. Ταμείο		9.843,20			-3.104.070,99		
3. Καταθέσεις όψεως & προθέσεως		3.070.710,40			3.023.522,76		
		3.080.553,60			419.445,80		
Σύνολο Κυκλοφορούντων Ενεργητικών (Δ1+Δ2+Δ3)			11.843.147,87		5.320.358,09		
Ε. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟΥ							
1. Έσοδα επόμενων χρήσεων	0,00				0,00		
2. Έσοδα χρήσεως επόμενου		1.781.518,26			4.308.369,16		
		1.781.518,26			4.308.369,16		
Σύνολο Μεταβατικών Ενεργητικών (Ε1+Ε2+Ε3)			1.781.518,26		4.308.369,16		
Σύνολο Ενεργητικού (Α+Β+Γ+Δ+Ε)			302.626.079,65		306.334.974,72		
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΧΡΕΔΙΤΙΚΟΥ							
2. Χρηματικά Λοιπά/οφειλόμενα Προμηθευτών		71.319.831,73			70.142.547,54		
4. Λοιπά Λοιπά/οφειλόμενα		2.087.771,79			2.987.771,79		
		74.407.603,52			73.130.319,33		
Σύνολο Λοιπών Ενεργητικών (Α+Β+Γ+Δ+Ε)			74.407.603,52		73.130.319,33		
Σύνολο Ενεργητικού (Α+Β+Γ+Δ+Ε)			302.626.079,65		306.334.974,72		
ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ ΤΑΞΕΩΣ ΠΑΘΗΤΙΚΟΥ							
2. Παθητικά Λοιπά/οφειλόμενα Προμηθευτών					71.319.831,73	70.142.547,54	
4. Λοιπά Λοιπά/οφειλόμενα					2.987.771,79	2.987.771,79	
					74.307.603,52	73.130.319,33	
Σύνολο Παθητικών Ενεργητικών (Α+Β+Γ+Δ+Ε)					74.307.603,52	73.130.319,33	

Ισολογισμός 2012:

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ – ΠΑΡΑΜΠΟΜΠΕΣ

Διαδικτυακές Πηγές:

1. Τι είναι Δήμος;
<https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%94%CE%AE%CE%BC%CE%BF%CF%82>
2. Πρόγραμμα Καλλικράτης (πού αποσκοπεί);
<http://www.eanda.gr/nomikos-logos/programma-kallikratis>
3. Τι ακριβώς είναι το επιχειρηματικό Σχέδιο;
<https://pithos.grnet.gr/pithos/rest/vdiamant@aegean.gr/files/SamosBiz/6%CE%95%CF%80%CE%B9%CF%87%CE%B5%CE%B9%CF%81%CE%B7%CE%BC%CE%B1%CF%84%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CC%81%CF%82+%CE%A3%CF%87%CE%B5%CE%B4%CE%B9%CE%B1%CF%83%CE%BC%CE%BF%CC%81%CF%82+%CE%BA%CE%B1%CE%B9+%CE%9A%CE%B1%CE%B9%CE%BD%CE%BF%CF%84%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CC%81%CE%B1.pdf>
4. Ιστορική εξέλιξη και χαρακτηριστικά του Δήμου
<https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%9A%CE%B5%CF%86%CE%B1%CE%BB%CE%BF%CE%BD%CE%B9%CE%AC>
http://www.kefaloniaview.gr/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=2&lang=el
<http://www.902.gr/eidisi/koinonia/35958/i-istoria-ton-seismon-stin-kefalonia>
<https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%95%CF%80%CF%84%CE%AC%CE%BD%CE%B7%CF%83%CE%B1>
http://www.gokefalonia.com/gr/attractions/De_Bosset_Bridge.html
<https://el.wikipedia.org/wiki/%CE%9A%CE%B1%CF%84%CE%B1%CE%B2%CF%8C%CE%B8%CF%81%CE%B1>
1
5. Το επιχειρησιακό σχέδιο του Δήμου Κεφαλληνίας
[http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixiri13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos\(Teyxos_B\).pdf](http://www.kefallonia.gov.gr/media/pdf/epixiri13-14/Epixirisiako_programma_2013-2014_stratigikos_sxediasmos(Teyxos_B).pdf)

Συγγράμματα:

1. ΠΑΠΑΔΕΑΣ Π. & ΣΥΚΙΑΝΑΚΗΣ Ν.,(2014)
ΑΝΑΛΥΣΗ & ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ
ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ,
ΑΘΗΝΑ
2. Ισολογισμοί από το Δήμο Κεφαλλονιάς

